

Dear Reader!



ICMPD ENIGMMA project team is proud ENIGMMA to introduce to you the second issue of the Migration Newsletter in Georgia. This

newsletter is funded by the European Union through its Eastern Partnership Integration and Cooperation Programme, and more specifically, under the "Enhancing Georgia's Migration Management (ENIGMMA)" project implemented in Georgia by the International Centre for Migration Policy Development (ICMPD).

The main aim of this newsletter is to introduce to Georgian and international readers the realities of migration management in Georgia, as well as the migration-related EU-Georgia cooperation issues, to present the existing migration situation in the country and region and to discuss future developments. We are open for cooperation with all involved stakeholders and interested persons: be they representatives from state institutions, international or non-governmental organisations, other civil society members, academics or members of the media. Please send us your feedback and comments, including suggestions for improvements, to the email addresses indicated at the end of this newsletter.

ICMPD ENIGMMA project team

In this issue

News:

- Interview with the Head of the Delegation of the European Union to Georgia Mr. Philip Dimitrov
- Overview of EU-Georgia association agreement and answers to the frequently asked questions

Permanent Migration Newsletter rubrics:

- Main ICMPD activities in Georgia and the region
- ENIGMMA project activities in focus and planned activities
- News on migration regulation in Georgia
- Who is Who? Secretariat of the State Commission on Migration Issues

Overview of EU-Georgia association agreement

Association agreements are international agreements that the European Union has concluded with third countries with the aim of setting up an all-embracing framework to conduct bilateral relations. A few weeks ago, on 27 June 2014, the European Union signed an association agreement with Georgia, the Republic of Moldova and Ukraine. This was an important moment both for the EU and for the countries concerned, as the agreements will significantly deepen political and economic ties

between the signatories and provide a long-term perspective of closer political association and economic integration. This also entails creating a 'Deep and Comprehensive Free Trade Area' (DCFTA) between the EU and each of the countries. On 18 July, Georgian Parliament ratified the association agreement with the European Union.

continues on page 2

Interview with the Head of the Delegation of the **European Union to Georgia Mr. Philip Dimitrov**

ENIGMMA project: could you, please, shortly describe recent developments in EU-Georgia cooperation?



Mr. Philip Dimitrov: Relations between Georgia and the European Union began in 1992 shortly after Georgia restoring independence. EU-Georgia bilateral relations are regulated by the Partnership and Cooperation Agreement which was signed in 1996. The inclusion of Georgia in the European Neighbourhood Policy in 2004 marked a significant step forward in EU - Georgia

relations. In spring 2009, the EU launched the Eastern Partnership with the objective of supporting political and socioeconomic reforms in Georgia, as well as Armenia, Azerbaijan, Belarus, Moldova and Ukraine. The Eastern Partnership foresees stronger political engagement with the EU namely the prospect of a new generation of Association Agreements and far reaching integration into the EU economy with Deep and Comprehensive Free Trade Areas. The High Representative for Foreign Affairs and Security Policy of the European Commission Catherine Ashton launched the negotiations for an EU – Georgia Association Agreement in Batumi on 15 July 2010. The EU and Georgia completed negotiations on the Association Agreement, including the Deep and Comprehensive Free Trade Area, in July 2013 and the Agreement was officially signed by the EU and Georgia few days ago, on 27 June.

ENIGMMA project: Signature of the Association Agreement between EU and Georgia has been much discussed recently. What makes this agreement so important for Georgia?

Mr. Philip Dimitrov: Firstly, let me say, that signing the Association Agreement is a serious step towards the European integration. The agreement is not the final stage in EU-Georgia

continues on page 3



ENIGMMA



continuation from page 1

1. What is the association agreement?

Association agreement is concluded between the European Union and EU non-member states with the aim of setting up an allembracing framework for cooperation among parties. Association agreement is a legally binding document. EU-Georgia association agreement is an ambitious and innovative, the so called a "new generation" agreement and unlike the previously concluded agreements entails a Deep and Comprehensive Free Trade Area (DCFTA), as well as significant and specific mechanisms for the integration with the European Union. The initiative of the Eastern Partnership prepared the forum for Georgia to conclude association agreement with the European Union, including a Deep and Comprehensive Free Trade Area. EU-Georgia Association Agreement will be the successor agreement to the Partnership and Cooperation Agreement (PCA), concluded in 1996 and will create the new legal framework of cooperation between the European Union and Georgia. Compared to PCA, association agreement envisages deeper cooperation between the European Union and Georgia in all priority areas.

The main areas covered by the EU-Georgia Association Agreement are as follows:

Core reforms: reforms are envisaged in a number of key areas, including public governance, justice, law enforcement, economic recovery and growth, consumer protection and sectors such as energy, transport, environmental protection, industrial development, social development and security, education, youth and culture.

Values: the Agreement puts a strong emphasis on democracy and the rule of law, human rights and fundamental freedoms, good governance, a well-functioning market economy and sustainable development.

2. Does the association agreement entail the EU membership perspective?

Association agreement does not entail EU membership, although the high level of the association with the EU and its legislation (acquis) and its effective implementation makes the process of the European integration practically irreversible. The overall aim of the association agreement is the closer political association and the gradual economic integration with the EU. The agreement creates a long-term perspective for EU-Georgia future cooperation, although it does not exclude future development of the relations in accordance with the Treaty on European Union. The preamble of the association agreement recognizes the common desire of the Parties further to develop, strengthen and extend their relations in an ambitious and innovative way. Association Agreement shall not prejudice and leaves open the way for future progressive developments in EU-Georgia relations, however, it acknowledges the European aspirations and European choice of Georgia. It is noted that common values on which the European Union is built - democracy, respect for human right and fundamental freedoms and the rule of law – is the cornerstone for political association and economic integration. It is further stated, that Georgia as the Eastern European County will be committed to implementing and promoting these values. Agreement also recognizes that Georgia

and EU member states share historical links and common values.

Trade: the agreements will offer their signatories a framework for modernising their trade relations and for developing their economies. Opening the markets through the progressive removal of customs tariffs and quotas, and harmonising laws, norms and regulations in various trade-related sectors will make this possible. As well as contributing to stability and the promotion of democratic values in the EU's neighbourhood, the agreements will benefit EU businesses by opening up new markets and providing for a more secure business environment when investing in these three countries.

3. What does association agreement entail regarding the visa liberalization with the EU?

In the Agreement, significant emphasis is made on supporting mobility of the citizens and introducing the visa-free travel regime for the citizens of Georgia in due course, provided that conditions for well-managed and secure mobility are in place. Although, it is noteworthy that visa regime liberalization is an independent process within the scope of EU cooperation, ongoing in the format of the visa liberalization dialogue between EU and Georgia. Effective implementation of the Visa Liberalization Action Plan is one of the key preconditions for attaining visa-free travel regime with the EU. After the successful implementation of the Visa Liberalization Action Plan, the evaluation of the impact of the visa regime revocation for Georgia and taking the relevant political decisions, Georgian citizens will enjoy the visa free travel to the Schengen area countries. The perspective of the Visa free travel between the EU and Georgia is one of the essential components of the Eastern Partnership, the key instrument for activating contacts between people and an effective means for further association with the EU.

Following the signing of the agreements, much work will remain to be done on domestic reforms. In this area, the EU and each country will cooperate on: strengthening the rule of law, advancing judicial reforms, fighting corruption, ensuring respect for fundamental rights and freedoms and strengthening democratic institutions. This cooperation is based on the EU-Georgia Association Agenda, signed on 26 June 2014.

Source: http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-14-430_ en.htm; http://eeas.europa.eu/association/; http://eeas.europa.eu/association/docs/agreements_en.pdf

4. What is the Association Agreement Agenda?

The aim of the EU-Georgia Association Agenda is to support the effective implementation of the Association Agreement. The Association Agenda is a three-year plan (2014-2016) of implementing priority issues under the imposed obligations through the Association Agreement. The EU-Georgia Assosiation Agenda was signed a day before the signature of the Association Agreement, on June 26, 2014.

Source: http://eeas.europa.eu/delegations/georgia/documents/ news/2014/20140325_01_en.pdf







Interview with the Head of the Delegation of the European Union to Georgia Mr. Philip Dimitrov

continuation from page 1

cooperation such as, but rather a new phase, beginning of a new history. The association agreement with its free trade aspects will make Georgia more attractive business destination. But it will create need for more reforms and hard work as well. Therefore it is vital that both the European Union and the Government of Georgia will remain firmly committed to the common path and democratic aspirations.

ENIGMMA project: Migration traditionally remains among prioritised issues in EU-Georgia relations, and Visa Liberalisation Action Plan is often mentioned as a milestone in the evaluation of the progress in the migration management area. What are the main features of this document and to what it will lead?

Mr. Philip Dimitrov: Georgia has reached remarkable developments in the field of migration management. The EU with readiness supports this process. On May 16, 2007 the European Commission published a communiqué about "Circular migration and mobility partnerships between the European Union and the third Countries", which aims to develop close cooperation on migration issues with the EU partner countries, to manage the flow of migration (registering, monitoring, analysing, policy-making) and to enhance opportunities for legal movement as well as the effectiveness of fighting against irregular migration. The Joint Declaration on Mobility Partnership between Georgia and the 16 EU Member States was signed on November 30, 2009. The initiative "Mobility Partnership" aims to cooperate on migration issues such as: migration management, labour migration, readmission, reintegration, diaspora, document security, integral migration database and information exchange with the EU, labour market and recognition of professional qualifications. In 2011 two important agreements on Visa Facilitation and Readmission came into force. As a result, in 2012, the visa liberalization dialogue was launched between the EU and Georgia. Georgia carried out wide range of reforms fostering implementation of the Visa Liberalisation process successfully. Subsequently, on February 25, 2013, during the visit of Commissioner Cecilia Malmstrom, the Visa Liberalisation Action Plan was handed over to the Government of Georgia. The Action Plan defines further steps to be undertaken by Georgia for the visa liberalisation in accordance with four standard blocks (document security; illegal migration; public order and security; foreign affairs and human rights). Successful implementation of these steps will enable the Government of Georgia to start negotiations on visa free regime with the EU.

ENIGMMA project: What are your expectations from the ENIGMMA project launched last December?

Mr. Philip Dimitrov: ENIGMMA is a project within the so called "More-for-More" programme. The overall objective of the project is to strengthen the migration governance framework in Georgia in line with the Visa Liberalisation Action Plan. Taking into account the priorities set down by the Georgian government

in its Migration Strategy, as well as the areas covered by the VLAP, ICMPD, with the strong involvement of experts from EU MS, will support Georgia in capacity building and institutional reform in the following migration management areas: Legal Migration, Fundamental Human Rights, Analytical capacities and development of an evidence-based migration policy framework.

ENIGMMA project: What is needed for a successful implementation of the "More-for-More" programme in Georgia?

Mr. Philip Dimitrov: as I have already mentioned, it is important that the implementing agencies, the EU Delegation to Georgia, ICMPD, IOM, Georgian state institutions and civil society stay committed to the common goals and continue their readiness for active cooperation and involvement. Only such cooperation will lay down a solid basis for a successful exchange of best practices and further improvements in migration management area in Georgia.

ENIGMMA project: Thank you for your time.

Main ICMPD activities in Georgia and the region

ERGEM



The 'Enhancing the Role of Georgian Emigrants at Home' (ERGEM) project, funded by the European Commission and implemented by ICMPD and DRC, held information day events in the three project target countries:

Greece (Athens), Germany (Berlin) and Turkey (Istanbul) throughout the months of June and July 2014. The events were organised in the form of a one-day information forum where the Georgian state institutions involved in migration management took part in order to provide consultations and disseminate relevant information according to the identified needs and interests of Georgian emigrant and diaspora communities. The activities were implemented in close cooperation and with the support of Georgian embassies/consulates abroad, emigrant and diaspora communities, as well as the host country's state institutions. The events were well received by those who attended.

Budapest Process

Hungary, as the lead partner of the project 'Support to the Silk Routes Partnership for Migration under the Budapest Process' (Silk Routes Partnership project), hosted the kick-off conference for the project from



2 to 3 June at the Ministry of Interior in Budapest. The threeyear flagship project under the Budapest Process umbrella is funded by the European Union, co-funded by Bulgaria, Hungary, Sweden, Switzerland and Turkey, and implemented by ICMPD.

The purpose of the conference was to raise awareness and







confirm support for the Silk Routes Partnership project among all Budapest Process participating countries. Furthermore, it provided a forum to discuss the project work plan, modules and thematic areas, as well as to report on the finished project activities in the Silk Routes region. The partner countries of the project also signed a memorandum of understanding to reconfirm their commitment and close cooperation in the framework of this project.

Prague Process

The 2nd Prague Process Meeting of the National Contact Points on asylum and international protection took place on 25 June 2014 in Warsaw. It gathered 47 participants from the leading and participating states, as well as experts and practitioners from international organisations.

ENIGMMA project activities in focus

International Conference on Migration Strategy in Georgia

The conclusions of the ENIGMMA project conference 'One Year of Migration Strategy in Georgia: Progress and Way Forward', organised in close cooperation with the Secretariat of the State Commission on Migration Issues (SCMI), are now available.

The Conference was held at the Holiday Inn Hotel in Tbilisi on 30 April 2014, and it gathered representatives of Georgian state institutions (members of the SCMI), the Delegation of the European Union to Georgia, EU Member States, and international and non-governmental organisations involved in migration-related activities in Georgia.

The conclusions of the Conference can be found at: http://enigmma.ge/wpcontent/themes/twentytwelve_2/docs/ filestoupload/22.pdf

Second Project Steering Group Meeting

On 19 June 2014, the Second Steering Committee Meeting took place at the Public Service Hall in Tbilisi (Georgia). The meeting was jointly organised by ICMPD and the Secretariat of the SCMI. The meeting gathered representatives from the Delegation of the European Union to Georgia, ICMPD, IOM, SCMI members and Secretariat, other state institutions involved in migration-related activities in Georgia and embassies of the EU Member States. During the meeting, the Inception Report of the ENIGMMA project was presented and submitted to the Delegation of the European Union to Georgia.

More information as well as a photo gallery about the event can be found at:

http://www.enigmma.ge/news/project-steering-committeemeeting-n2/

ENIGMMA project Inception Report: http://www.enigmma.ge/news/inception-report/.

Cooperation with Academia

The project has selected and contracted one European and one Georgian academic who will lead the academia component of the ENIGMMA project. The first steps in developing the lecture plan during the 2014/2015 academic year were carried out during the experts' mission to Tbilisi on 16–17 June 2014. According to the project programme, public guest lectures (and seminars/discussions) will be conducted at Georgian universities within their existing programmes on the following topics: international human rights protection; international and EU migration Law; EU migration policy; research and evaluation of migration-related statistical data; links between migration and development; ECtHR case law on migration; global approach to migration and mobility.

During their mission to Tbilisi, the experts met with representatives from the three higher educational institutions of Georgia: Tbilisi Ivane Javakishvili University, the Caucasus Business School and the Free University of Georgia.

Visa Policy

On 10–13 June 2014, visa experts from the EU MSs (Austria and Slovenia) conducted a mission to Tbilisi. The experts reviewed the provisions of the national legislation in the area of visa policy, including the provisions of the new Law of Georgia on the Legal Status of Aliens and Stateless Persons. Additionally, the experts monitored the progress in the drafting of new bylaws on visa and supervised the work of the national ENIGMMA project expert seconded to the Ministry of Foreign Affairs of Georgia. The experts also developed and provided detailed recommendations on further improvements. Additionally, and according to the project programme, it was agreed to conduct study visits for the representatives of the Georgian Ministry of Foreign Affairs on Schengen/EU visa policies and best practices on mechanisms and procedures of granting national and Schengen visas.

Legal Migration

On 21-23 July 2014, three day long sitting of the SCMI Working Group responsible for the implementation of the Law of Georgia on the Legal Status of Aliens and Stateless Persons was organized by the Secretariat of the Commission together with ICMPD ENIGMMA project. The aim of the meeting attended by all state institutions involved in the elaboration of draft bylaws as well as international organizations and NGOs, was to discuss the comments and recommendations provided by latter entities sharing a consultative status within the Commission. Comprehensive discussions run through a consultative process, followed by incorporating a number of recommendations into the documents reviewed. Thus, the final draft of the regulations will be presented to the Government of Georgia at the beginning of August for the approval.





Planned Activities

PDP Study

The call for proposals for professional services to implement the 'Baseline study on personal data protection in the area of migration management in Georgia' (tender ICMPD/14001/SER/GE) is officially closed. The Innovation and Reforms Centre was notified as the successful bidder with whom the contract on implementation will be signed. The study will be implemented from August 2014 to March 2015. It will be supervised by an EU MS European data protection law expert nominated by the ENIGMMA project. The results of the study will be used by the Personal Data Protection Inspector to further monitor the implementation of the Personal Data Protection Law in the field of migration management in Georgia, to propose concrete steps and recommendations on further improvement as well as to inform the public on the situation in personal data protection in the field of migration management in Georgia.

Consular Training

On 18-27 August 2014, within the framework of cooperation between ICMPD and the Ministry of Foreign Affairs of Georgia, consular training will be conducted by the ENIGMMA project for the representatives of the Georgian consular officers abroad. Among other issues, the main topic of the training will be the new regulations established under the New Law on Legal Status of Aliens and Stateless Persons.

Migration Data Management

In order to shape and implement well-informed migration policy, the need for reliable migration data and proper analyses was identified in the VLAP. Accordingly, a working group was set up within the SCMI that is responsible for the creation of the migration data analytical system. ICMPD is cooperating with the above-mentioned working group in developing the migration data analytical system as envisioned in the concept document submitted by the working group. Assistance from experts and study visits are planned for this component.

Online School for Diaspora

The ENIGMMA project will support the State Minister's Office for Diaspora Issues on the development of the online school concept. The Ministry approached the project to discuss cooperation in the development of the online school and the type of support possible, shared the list of concrete activities envisaged and asked that national experts be recruited for its implementation.

Internship in the ICMPD Research Unit

Researchers of the Pilot Analytical Unit established at the SCMI Secretariat by the ENIGMMA project as well as two representatives of the Tbilisi Ivane Javakishvili University will participate in the internship in the ICMPD Research Unit from August 25 to September 19, 2014. The aim of the internship is to provide the researchers with the main principles and

methodology of the applied migration research, and broaden their professional migration-related research contacts' network.

Support to the Ministry of the Internally Displaced Persons from the Occupied Territories, Accommodation and Refugees of Georgia

In cooperation with the UNHCR, ENIGMMA project will organise a joint workshop on Country of origin Information (COI) for the representatives of the newly established COI unit and Refugee Department within the Ministry. During the workshop different capacity building activities will be applied, such as on-the-spot support in research, collection and documentation of the COI, support in developing and operating internal procedures on requesting of the COI by the decision makers and use of this information in the Refugee Status determination and other asylum procedures, joint working groups, etc. The workshop will be supported by the ICMPD Asylum Competence Centre and the EU MS experts (Poland).

News on Migration Regulation in Georgia

Meeting of the SCMI

SCMI sessions are organised regularly to discuss and decide on relevant ongoing issues in the migration field. The 11th session was held on 6 June 2014 where the development of the labour migration code was discussed. Furthermore, an updated version of the migration profile was presented by the Ministry of Internally Displaced Persons from the Occupied Territories of Georgia, Refugees and Accommodation; amendments to the current migration strategy were introduced by the Secretariat of the SCMI; and the progress made in the drafting of the regulations according to the Law on Legal status of Aliens and Stateless Persons – together with the time frame for by-laws – was presented by the Ministry of Internal Affairs of Georgia.

New visa policy regulations in force from 1 September

New Law of Georgia on the Legal Status of Aliens and Stateless Persons will come into force on 1 September, 2014. As head of the Consular Department, Mr Giorgi Tabatatze stated at the informational meeting held with the representatives from the diplomatic corps and International Organizations, a joint vision has been elaborated in regard with long and short stays of aliens in Georgia, in particular: driven from short term stay purposes, alien is entitled to stay for 90 days in the period of 180 days regardless visa obligation; a special electronic application is elaborated for visa granting; visa granting has become an inclusive prerogative of the diplomatic and/or consular services; visas shall be granted on the border only in exceptional cases, etc.

Additional information on amendments introduced by the law can be found at the following website:

http://www.justice.gov.ge/AboutUs/Council/367 Source: http://www.mfa.gov.ge/







Migration-related activities implemented by the International Organization for Migration



The International Organization for Migration (IOM) Mission in Georgia is implementing a new project aimed at closer cooperation for safe borders and secure migration. The project, 'Reinforcing the Capacities of the Government of Georgia in Border and Migration Management',

isfunded by the European Union's Eastern Partnership Integration and Cooperation Programme and will be implemented over a period of 42 months. One of the key components of this initiative is to expand the opportunities for Georgian migrants returning to their home country for support in their reintegration in society. The Mobility Centres that IOM operates in Tbilisi, Telavi, Kutaisi and Batumi offer pre-departure information and post-arrival reintegration assistance to those Georgians who recently returned to their home country and are facing challenges in rebuilding their lives. The available services are diverse, ranging from medical assistance and vocational skills development to funding small income-generating projects. Since February 2014, the Mobility Centres have carried out consultations with 222 returnees, who returned from 24 different countries. So far, among the returnees eligible for reintegration assistance (96), the majority returned from Greece (34%) and Germany (16%). The project is well on track to achieve its objectives, pending the development of major policy initiatives and institutional mechanisms that the Georgian authorities have scheduled for implementing the new immigration law that will enter into force on 1 September 2014.

More information on the IOM project activities can be found here: www.informedmigration.ge.

Who is Who? Secretariat of the State Commission on Migration Issues



To ensure effective coordination of migration-related developments in Georgia and coordination of each body's competence, the State Commission

on Migration Issues was set up on 13 October 2010. The

Commission's analytical and administrative support is provided by the Secretariat, created and supported by the European Union and hosted by the Public Service Development Agency of the Ministry of Justice. The Secretariat aims to support the activities of the SCMI as well as the execution of tasks defined in the Migration Strategy. It also provides expertise, as well as technical and organisational support, and serves as a coordination agency for international organisations, including ICMPD, and partner state institutions in different fields of cooperation.

Source: http://migration.commission.ge/index.php?article_id=35&clang=1

Contact

Ms Violeta Wagner, ICMPD Project Manager, violeta.wagner@icmpd.org

Mr Zurab Korganashvili, ICMPD National Project Manager, zurab.korganashvili@icmpd.org

www.enigmma.ge www.icmpd.org

11 Apakidze str., 3rd floor, Room 119 0171 Tbilisi, Georgia

Please send your feedback and comments to Ms Natia Mechitishvili at natia.mechitishvili@icmpd.org or enigmma@icmpd.org.

More information on the ENIGMMA project, its activities and achievements can be found on the project website. Additionally, the ENIGMMA team will regularly update you with the recent developments in the migration field in Georgia and not only, and migration related topics such as labour migration, diaspora policy, visa policy and consular affairs, human rights and personal data protection, etc.

Visit our project website: http://www.enigmma.ge/





სიახლეები საქართველოში მიგრაციის საკითხების რეგულირების შესახებ

მიგრაციის საკითხთა სამთავროზო კომისიის შეხვედრა

მიგრაციის საკითხთა სამთავრობო კომისიის სამდივნოს სესიები რეგულარულად იმართება მიგრაციის სფეროში შესაბამისი მიმდინარე საკითხების განხილვის და გადაწყვეტ ის მიზნით. მე—11 შეკრება 2014 წლის 6 ივნისს გაიმართა, რომელზეც შრომითი მიგრაციის კოდექსის ჩამოყალიბების საკითხი განიხილეს. ამასთან, საქართველოს ოკუპირებული ტერიტორიებიდან იძულებით გადაადგილებულ პირთა, განსახლებისა და ლტოლვილთა სამინისტრომ მიგრაციის პროფილის განახლებული ვერსიაც წარმოადგინა, მიგრაციის საკითხთა სამთავრობო კომისიის სამდივნომ წარადგინა ცვლილებები მიგრაციის სტრატეგიაში, ხოლო საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტრომ განიხილა უცხოელთა სამართლებრივი მდგომარეობის და მოქალაქეობის არმქონე პირთა შესახებ კანონის ფარგლებში დადგენილებების შემუშავების პროგრესი დაკანონქვემდებარე აქტების ვადები.

პირველი სექტემზრიდან საქართველოში ვიზის მიღეზის პროცედურები და საქართველოში ყოფნის ვადები იცვლება

1 სექტემზრიდან ძალაში შედის ახალი კანონი "უცხოელთა და მოქალაქეობის არმქონე პირთა სამართლებრივი მდგომარეობის შესახებ". როგორც საკონსულო დეპარტამენტის დირექტორმა, ბატონმა გიორგი ტაბატაძემ, მ.წ. 25 მაისს საქართველოში აკრედიტებულ დიპლომატიურ წარმომადგენლობებთან და საერთაშორისო ორგანიზაციებთან გამართულ საინფორმაციო შეხვედრაზე აღნიშნა, შემუშავდა ერთიანი მიდგომა გრძელვადიანი ან მოკლევადიანი მიზნეზით საქართველოში შემომსვლელ უცხოელებთან მიმართებაში, კერძოდ: მოკლევადიანი მიზნებიდან გამომდინარე უცხოელის, როგორც სავიზო, ისე, უვიზო მიმოსვლის პირობებში, საქართველოში ყოფნის ვადა განისაზღვრა 90 დღით 180 დღის განმალობაში; ვიზების აღების მსურველთათვის სპეციალური ელექტრონული აპლიკაცია; შემუშავებულია ვიზების გაცემის პრეროგატივა მთლიანად საქართველოს დიპლომატიურ წარმომადგენლობებსა და/ან საკონსულო დაწესებულებებს ენიჭებათ, სასაზღვრო პუნქტები ვიზის გაცემას, მხოლოდ განსაკუთრებულ შემთხვევებში შეძლებენ და ა.შ.

ახალი კანონით გათვალისწინებულ ცვლილებებზე დამატებითი ინფორმაციის მისაღებად ეწვიეთ შემდეგ ვებ-გვერდს: http://www.justice.gov.ge/AboutUs/Council/367 წყარო: http://www.mfa.gov.ge

მიგრაციის საერთაშორისო ორგანიზაციის საქმიანოზა მიგრაციის სფეროში



მიგრაციის საერთაშორისო ორგანიზაციის (IOM) წარმომადგენლობა საქართველოში ახალ პროექტს ახორციელებს, რომლის მიზანია მეტი თანამშრომლობა საზღვრების დაცვისა და უსაფრთხო მიგრაციის ხელშეწყობის სფეროში. პროექტი - საქართველოს მთავრობის

შესაძლებლობების გაძლიერება საზღვრის და მიგრაციის მართვის მიმართულებით - დაფინანსებულია ევროკავშირის აღმოსავლეთ პარტნიორობის ინტეგრაციისა და თანამშრომლობის პროგრამის მიერ და 42 თვის განმავლობაში განხორციელდება. ინიციატივის ერთ—ერთი ძირითადი კომპონენტია ქართველი დაბრუნებული მიგრანტების შესაძლებლობების გაფართოება საზოგადოებაში რეინტეგრაციის მიზნით. მიგრაციის საერთაშორისო ორგანიზაციის მიერ მართული მობილურობის ცენტრები თბილისში, ქუთაისსა და ბათუმში სთავაზობს დანტერესებულ პირებს გამგზავრების წინა ინფორმაციას და დაბრუნების შემდგომ რეინტეგრაციაში დახმარებას დაბრუნებულ ქართველებისთვის,

რომელთა წინაშე ცხოვრების ხელახლა აწყობის პრობლემა დგას. აღნიშნულ ცენტრებში სხვადასხვა სერვისებია ხელმისაწვდომი: სამედიცინო დახმარეზიდან და პროფესიული უნარ–ჩვევეზის განვითარებიდან დაწყებული მცირე ბიზნეს პროექტების დაფინანსებით დამთავრებული. 2014 წლის თებერვლიდან, ცენტრში კონსულტაციები მიიღო 222 დაბრუნებულმა ადამიანმა, რომლებიც 24 სხვადასხვა ქვეყნიდან ჩამოვიდნენ. რეინტეგრაციის დახმარებაზე უფლებამოსილ დაბრუნებულ პირთა შორის (96), უმრავლესობა საბერძნეთიდან (34%) და გერმანიიდან (16%) ჩამოვიდა. მცირეოდენი შეფერხებაა პოლიტიკის ძირითადი ინიციტივების და ინსტიტუციონალური მექანიზმების ჩამოყალიბების კუთხით, რომლებიც საქართველოს შესაბამისმა უწყებებმა დაგეგმეს იმიგრაციის შესახებ ახალი კანონის განხორციელების კუთხით. ეს უკანასკნელი ძალაში 2014 წლის 1 სექტემბრიდან შევა.

დამატებითი ინფორმაცია მიგრაციის საერთაშორისო ორგანიზაციის პროექტის საქმიანობის შესახებ იხილეთ: www.informedmigration.ge

ვინ ვინ არის? მიგრაციის საკითხრა სამთავრობო კომისიის სამდივნო



საქართველოში მიგრაციის პროცესების ეფექტიანი მართვისა და სხვადასხვა უწყებებში გადანაწილებული კომპეტენციების კოორდინაციის

მიზნით 2010 წლის 13 ოქტომბერს ჩამოყალიბდა მიგრაციის საკითხთა სამთავრობო კომისია. კომისიას ანალიტიკურ და ადმინისტრაციულ მხარდაჭერას საქართველოს იუსტიციის სამინისტროს სახელმწიფო სერვისების განვითარების სააგენტოში ევროკავშირის რეკომენდაციითა და მხარდაჭერით შექმნილი სამდივნო უწევს. სამდივნოს მიზანია მიგრაციის საკითხთა სამთავრობო კომისიის საქმიანობისა და მიგრაციის სტრატეგიით განსაზღვრული ამოცანების შესრულების მხარდაჭერა და ტექნიკური, ორგანიზაციული და ინტელექტუალური დახმარების გაწევა. იგი ასევე მიგრაციის პოლიტიკის განვითარების საერთაშორისო ცენტრსა, ასევე სხვა საერთაშორისო ორგანოზაციებს, და პარტნიორ სახელმწიფო უწყებებს შორის თანამშრომლობის მაკოორდინირებელ ორგანოა.

> წყარო: http://migration.commission.ge/index.php?article_ id=35&clang=1

საკონტაქტო ინფორმაცია

ქ-ნი ვიოლეტა ვაგნერი, ICMPD პროექტის მენეჯერი, violeta.wagner@icmpd.org

ბ-ნი ზურაბ ყორღანაშვილი, ICMPD-ს წარმომადგენელი საქართველოში, zurab.korganashvili@icmpd.org

საქართველო, თბილისი 0171 აფაქიძის ქ.N11, III სართული, ოთახი 119

www.enigmma.ge www.icmpd.org

გთხოვთ, თქვენი მოსაზრებები და კომენტარები გამოუგზავნოთ ქ-ნ ნათია მეჩითიშვილს შემდეგ მისამართზე: natia.mechitishvili@icmpd.org or enigmma@icmpd.org.

დამატებითი ინფორმაცია პროექტის, მისი ღონისძიებებისა და მიღწევების შესახებ შეგიძლიათ იხილოთ პროექტის ვებ გვერდზე. დამატებით, პროექტის გუნდი რეგულარულად დადებს ინფორმაციას საქართველოში მიგრაციის სფეროში მიმდინარე მოვლენების შესახებ და ასევე მიმოიხილავს ისეთ საკითხებს, როგორიცაა შრომითი მიგრაცია, დიასპორის პოლიტიკა, სავიზო და საკონსულო საქმეთა პოლიტიკა, ადამიანის უფლებები, პერსონალურ მონაცემთა დაცვა, და სხვა.

ეწვიეთ ჩვენს ვებ გვერდს: http://www.enigmma.ge/



Putting the pieces together
to respond effectively to migration challenges



სავიზო პოლიტიკის დარგში. ექსპერტებმა სავიზო პოლიტიკის ეროვნული კანონმდებლობა განიხილეს. მათ შორის, საქართველოს ახალი კანონი უცხოელთა სამართლებრივი მდგომარეობისა და მოქალაქეობის არმქონე პირთა შესახებ. ექსპერტებმა ასევე მონიტორინგი გაუწიეს ვიზის შესახებ ახალი კანონქვემდებარე აქტების შედგენის პროგრესს და მიმართულებები მისცეს საქართველოს საგარეო საქმეთა სამინისტროში პროექტი ENIGMMA-ს ეროვნულ ექსპერტს. აღნიშნულმა ექსპერტებმა ასევე შეიმუშავეს დეტალური რეკომენდაციები შემდგომი გაუმჯობესების მიზნით. ამასთან, შეთანხმებულია სასწავლო გამართვა საქართველოს საგარეო საქმეთა ვიზიტების სამინისტროს თანამშრომლებისათვის შენგენის/ევროკავშირის სავიზო პოლიტიკისა და ეროვნული და შენგენის ვიზის გაცემის პროცედურის საუკეთესო პრაქტიკის გასაცნობად.

ლეგალური მიგრაცია

2014 წლის 21-23 ივლისს, მიგრაციის საკითხთა სამთავრობო კომისიის სამდივნოსა და მიგრაციის პოლიტიკის განვითარების საერთაშორისო ცენტრის ფარგლებში განხორციელებული პროექტის "მიგრაციის მართვის გაძლიერეზა საქართველოში" ერთობლივი ორგანიზებით გაიმართა სამ დღიანი სამუშაო ENIGMMA შეხვედრა, რომელსაც ესწრებოდნენ "უცხოელთა და მოქალაქეობის არმქონე პირთა სამართლებრივი მდგომარეობის შესახებ» კანონის განხორციელებაზე პასუხისმგებელი სამუშაო ჯგუფის წევრები, ასევე კომისიის საკონსულტაციო სტატუსის მქონე წევრი საერთაშორისო და არასამთავრობო ორგანიზაციები. შეხვედრის მიზანს წარმოადგენდა ამ უკანასკნელთა მიერ სამუშაო ჯგუფის მიერ შემუშავებულ კანონქვემდებარე აქტებზე გაკეთებული შენიშვნებისა და რეკომენდაციების განხილვა. განხილვის შედეგად დოკუმენტებში აისახა რიგი რეკომენდაციები, რომელთა საზოლოო ვერსია აგვისტოს დასაწყისში წარედგინება საქართველოს მთავრობას დასამტკიცებლად.

დაგეგმილი ღონისძიებები

კვლევა პერსონალური მონაცემების დაცვის შესახებ

"საქართველოში მიგრაციის მართვის განაცხადების მიღება სფეროში პირადი მონაცემების დაცვის საბაზისო კვლევის" შესახეზ (ტენდერი ICMPD/14001/SER/GE) ჩატარების ოფიციალურად დასრულდა. ტენდერში "ინოვაციებისა და რეფორმების ცენტრმა" გაიმარჯვა, რომელთანაც ხელშეკრულება გაფორმდება.კვლევა2014წლისაგვისტოდან2015წლისმარტამდე ჩატარდება. მას ევროკავშირის წევრი ქვეყნებიდან მოწვეული ექსპერტი უხელმძღვანელებს, ვისაც მონაცემებთა დაცვის შესახებ ევროპულ კანონმდებლობაში სათანადო გამოცდილება გააჩნია და რომელიც პროექტმა ENIGMMA წარადგინა. კვლევის შედეგებს საქართველოში პირადი მონაცემების დაცვის ინსპექტორი გამოიყენებს მიგრაციის სფეროში პირადი მონაცემების დაცვის შესახებ კანონის მონიტორინგის, არსებული პრაქტიკის გაუმჯობესების, კონკრეტული ნაბიჯებისა და რეკომენდაციების შემუშავებისა და საქართველოში მიგრაციის სფეროში პირადი მონაცემების დაცვის შესახებ მოსახლეობისათვის ინფორმაციის მიწოდების მიზნით.

ტრენინგი კონსულებისათვის

2014 წლის 18-27 აგვისტოს მიგრაციის პოლიტიკის განვითარების საერთაშორისო ცენტრისა და საქართველოს საგარეო საქმეთა სამინისტროს თანამშრომლობის ფარგლებში, პროექტის ENIGMMA ორგანიზებით ტრენინგები ჩაუტარდებათ საზღვარგარეთ საქართველოს საკონსულოების წარმომადგენლებს. სხვა

საკითხების გარდა ტრენინგის მთავარი თემა უცხოელთა სამართლებრივი მდგომარეობისა და მოქალაქეობის არმქონე პირთა შესახებ საქართველოს კანონის ირგვლივ ახალი დადგენილებებიც იქნება.

მიგრაციის შესახეზ მონაცემთა მართვა

მიგრაციის პოლიტიკის ჩამოყალიზებისა და განხორციელების მიზნით, გამოიკვეთა მიგრაციის შესახებ სანდო მონაცემების და სათანადო ანალიტიკური მექანიზმების ვიზის ლიბერალიზაციის სამოქმედო გეგმაში ასახვის საჭიროება. შესაბამისად, მიგრაციის საკითხთა სამთავრობო კომისიის სამდივნოს ფარგლებში სათანადო სამუშაო ჯგუფი შეიქმნა, რომელიც მიგრაციის შესახებ მონაცემთა ანალიტიკური სისტემის შექმნაზე არის პასუხისმგებელი. მიგრაციის პოლიტიკის განვითარების საერთაშორისო ცენტრი აღნიშნულ სამუშაო ჯგუფთან სისტემის შექმნის მიზნით ითანამშრომლებს, სამუშაო ჯგუფის მიერ წარდგენილი კონცეპტუალური დუკუმენტის შესაბამისად. კომპონენტის ფარგლებში, ასევე, ექსპერტული დახმარება და სასწავლო ვიზიტები არის გათვალისწინებული.

დისტანციური სკოლა დიასპორის წარმომადგენლებისთვის

პროექტის ENIGMMA სურვილია დაეხმაროს დიასპორის საკითხებში სახელმწიფო მინისტრის აპარატს ონლაინ სკოლის კონცეფციის შემუშავებაში. სამინისტრომ პროექტს დისტანციური სკოლის ჩამოყალიბების მხარდაჭერაში თანამშრომლობის, დახმარების ტიპის განსახილველად მიმართა, გაიზიარა კონკრეტული ღონისძიებების ჩამონათვალი და ინიციატივის განხორციელებისთვის ადგილობრივი ექსპერტის აყვანა ითხოვა.

სტაჟირება ICMPD კვლევით განყოფილებაში

მიგრაციის საკითხთა სამთავრობო კომისიის სამდივნოში ENIGMMA-ს მიერ შეიქმნა საპილოტე ანალიტიკური ერთეული. აქ დასაქმებული მკვლევარები, ასევე ორი წარმომადგენელი თბილისის ივანე ჯავახიშვილის სახელობის სახელმწიფო უნივერსიტეტიდან გაივლიან სტაჟირებას ICMPD სათაო ოფისში მოქმედ კვლევით განყოფილებაში, სადაც მათ საშუალება მიეცემათ გაეცნონ აღნიშნული ორგანიზაციის მიერ მიგრაციის სფეროში წარმოებული კვლევის მეთოდოლოგიას და გაიღრმავონ პროფესიული საკონტაქტო ქსელი მიგრაციის კვლევის სფეროში.

საქართველოს ოკუპირებული ტერიტორიებიდან იძულებით გადაადგილებულ პირთა, განსახლებისა და ლტოლვილთა სამინისტროსთვის გაწეული დახმარება

გაეროს კომისარიატთან ლტოლვილთა უმაღლეს თანამშრომლობით და პროექტ ENIGMMA-ს ორგანიზებით ახლად შექმნილი წარმოშობის იგეგმება სამინისტროში ქვეყნის შესახებ ინფორმაციის შეგროვების განყოფილებისა და ლტოლვილთა დეპარტამენტის წარმომადგენლებისათვის სამუშაო შეხვედრა წარმოშობის ქვეყნის შესახებ ინფორმაციის შეგროვების თემაზე. სემინარის დროს ჩატარდება სხვადასხვა აქტივობები შესაძლებლოთა გაძლიერების მიზნით, მაგალითად, კვლევისა და წარმოშობის ქვეყნების შესახებ ინფორმაციისა და დოკუმენტაციის შეგროვების უნარები, გადაწყვეტილების მიმღებ პირთა მიერ წარმოშობის ქვეყნის შესახებ ინფორმაციის გამოთხოვის შიდა პროცედურები და აღნიშნული ინფორმაციის სათანადოდ გამოყენება შესაბამის პროცედურებში, ერთობლივი სამუშაო ჯგუფები, და სხვა. სამუშაო შეხვედრა ტარდება ICMPD თავშესაფრის საკითებშე მომუშავე კომპეტენციის ცენტრისა და ევროკავშირის წევრი ქვეყნის (პოლონეთი) მხარდაჭერით.









სამიზნე ქვეყანაში: საბერმნეთში (ათენი), გერმანიასა (ბერლინი) და თურქეთში (სტამბოლი). ღონისმიება ერთ-დღიანი საინფორმაციო ფორუმის ფორმატით იყო ორგანიზებული და მასზე მიგრაციის მართვის

პროცესში ჩართული საქართველოს სახელმწიფო უწყებებიც იყვნენ წარმოდგენილნი. ღონისმიება ქართველი ემიგრანტებისა და დიასპორის წარმომადგენლების საჭიროებებისა და ინტერესების გათვალისწინებით კონსულტაციების გაწევასა და შესაბამისი ინფორმაციის გავრცელებას ისახავდა მიზნად. ღონისმიებები საზღვარგარეთ მოქმედი საქართველოს საელჩო/საკონსულოების, ემიგრანტების, დიასპორის წარმომადგენლებისა და მასპინძელი ქვეყნების უწყებებთან მჭიდრო თანამშრომლობითა და მხარდაჭერით განხორციელდა და დამსწრეთა შორის დადებითი გამოხმაურება მოჰყვა.

ბუდაპეშტის პროცესი

2-3 ივნისს უნგრეთმა, როგორც პროექტის "აბრეშუმის გზის პარტნიორობა მიგრაციისათვის ბუდაპეშტის პროცესის ფარგლებში" ძირითადმა პარტნიორმა, ბუდაპეშტში შინაგან საქმეთა სამინისტროში



პროექტის ინიცირების კონფერენციას უმასპინმლა. ბუდაპეშტის პროცესის ეგიდით მიმდინარე სამ წლიანი პროექტი ევროკავშირის მიერარისდაფინანსებული,ბულგარეთის,უნგრეთის,შვეიცარიისა და თურქეთის თანადაფინანსებით და ხორციელდება ICMPD-ის მიერ.

კონფერენცია მიზნად ისახავდა ბუდაპეშტის პროცესის ყველა მონაწილე ქვეყანაში ცნობიერების ამაღლებასა და "აბრეშუმის გზის პარტნიორობის პროექტის" მხარდაჭერის დადასტურებას. ღონისმიებაზე პროექტის სამუშაო გეგმა, მოდულები და თემატური მიმართულებები და აბრეშუმის გზის რეგიონში დასრულებული პროექტების ღონისმიებები განიხილეს. პროექტის პარტნიორმა ქვეყნებმა, ასევე, ხელი მოაწერეს ურთიერთშეთანხმების მემორანდუმს პროექტის ფარგლებში საკუთარი ვალდებულებისა და მჭიდრო თანამშრომლობის დასადასტურებლად.

პრაღის პროცესი

პრაღის პროცესის მეორე შეხვედრა თავშესაფრისა და საერთაშორისო დაცვის შესახებ ეროვნული პარტნიორებისთვის 2014 წლის 25 ივნისს ვარშავაში გაიმართა. ღონისძიებაში წამყვანი და მონაწილე სახელმწიფოების 47 წარმომადგენელმა, საერთაშორისო ორგანიზაციების ექსპერტებმა და პრაქტიკოსებმა მიიღეს მონაწილეობა.

ENIGMMA-ს საქმიანობა

საქართველოს მიგრაციის სტრატეგიის თემაზე გამართული საერთაშორისო კონფერენცია

ENIGMMA-ს კონფერენციის "მიგრაციის სტრატეგიის ერთი წელი საქართველოში: მიღწეული შედეგები და სამომავლო გზები" დასკვნები უკვე ხელმისაწვდომია. კონფერენცია ჩატარდა მიგრაციის საკითხთა სამთავრობო კომისიის სამდივნოსთან მჭიდრო თანამშრომლობით.

კონფერენცია გაიმართა თბილისში სასტუმროში "Holiday Inn", 2014

დაფინანსებულია ევროკავშირის მიერ

წლის 30 აპრილს და მას საქართველოს სამთავრობო უწყებების წარმომადგენლები (მიგრაციის საკითხთა სამთავრობო კომისიის წევრები), საქართველოში ევროკავშირის წარმომადგენლობა, ევროკავშირის წევრი ქვეყნები და საქართველოში მიგრაციასთად დაკავშირებულ ღონისძიებებში ჩართული არასამთავრობო ორგანიზაციები ესწრებოდნენ.

კონფერენციის დასკვნები შეგიძლიათ იხილოთ:: http://enigmma.ge/wp-content/themes/twentytwelve_2/docs/ filestoupload/11.pdf

პროექტის სამეთვალყურეო საზჭოს რიგით მეორე შეხვედრა

2014 წლის 19 ივნისს თბილისში (საქართველო), იუსტიციის სახლში სამეთვალყურეო საბჭოს რიგით მეორე შეხვედრა მიგრაციის პოლიტიკის განვითარების საერთაშორისო ცენტრისა და მიგრაციის საკითხთა სამთავრობო კომისიის სამდივნოს ერთობლივი ორგანიზებით ჩატარდა. ღონისძიებაში საქართველოში ევროკავშირის დელეგაციის, მიგრაციის პოლიტიკის განვითარების საერთაშორისო ცენტრის, მიგრაციის საერთაშორისო ორგანიზაციის, მიგრაციის საკითხთა და საქართველოში კომისიის, სამდივნოსა მიგრაციასთან დაკავშირებულ საქმიანობაში ჩართული სხვა სახელწიფო უწყებებისა და ევროკავშირის წევრი სახელმწიფოების საელჩოების წარმომადგენლები მონაწილეობდნენ. შეხვედრის განმავლობაში საქართველოში ევროკავშირის წარმომადგენლობას წარედგინა და გადაეცა ENIGMMA პროექტის საწყისი ეტაპის ანგარიში.

> ღონისძიების შესახებ დამატებითი ინფორმაცია და ფოტო გალერეა იხილეთ:

http://www.enigmma.ge/news/project-steering-committeemeeting-n2/

> ENIGMMA-ს საწყისი ეტაპის ანგარიში: http://www.enigmma.ge/news/inception-report/

აკადემიასთან თანამშრომლობა

პროექტის ფარგლებში იდენტიფიცირებული და შერჩეული იქნა ერთი ევროპელი და ერთი ქართველი აკადემიური პერსონალი, რომელიც ENIGMMA პროექტის ფარგლებში აკადემიურ კომპონენტს გაუძღვეზა. 2014/2015 აკადემიური წლების განმავლობაში ლექციის გეგმის შემუშავებისთვის პირველი ნაბიჯები თბილისში ექსპერტთა მისიის განმავლობაში, 2014 წლის 16-17 ივნისს გადაიდგა. პროექტის პროგრამის თანახმად, საქართველოს უნივერსიტეტებში საჯარო ლექციები (სემინარები/დისკუსიები) გაიმართება შემდეგ საკითხებზე: ადამიანის საერთაშიროსი უფლებების დაცვა; მიგრაციის შესახებ საერთაშორისო და ევროკავშირის კანონმდებლობა; ევროკავშირის მიგრაციის პოლიტიკა; მიგრაციასთან დაკავშირებული სტატისტიკური მონაცემების კვლევა და შეფასება; მიგრაციასა და განვითარებას შორის კავშირები; ადამიანის უფლებათა ევროპული სასამართლოს პრეცენდენტული სამართალი მიგრაციასთან დაკავშირებით; მიგრაციისა და მობილურობისადმი გლობალური მიდგომა. თბილისში ექსპერტთა მისიის ფარგლებში შეხვედრა უმაღლეს სასწავლებელთან: საქართველოს მოეწყო სამ ივანე ჯავახიშვილის სახელობის თბილისის სახელმწიფო უნივერსიტეტთან, კავკასიის ბიზნეს სკოლასა და საქართველოს თავისუფალი უნივერსიტეტთან.

სავიზო პოლიტიკა

2014 წლის 10-13 ივნისს თბილისში ევროკავშირის წევრი ქვეყნებიდან (ავსტრია და სლოვენია) მოიწვიეს ექსპერტები





6. რა არის ასოცირეზის დღის წესრიგი?

საქართველო-ევროკავშირის ასოცირების დღის წესრიგის მიზანია ასოცირების შესახებ შეთანხმების განხორციელებისთვის მომზადებისა და მისი ეფექტიანი იმპლემენტაციის ხელშეწყობა. ასოცირების დღის წესრიგი წარმოადგენს ასოცირების შესახებ შეთანხმებით აღებული ვალდებულებების პრიორიტეტული საკითხების სამწლიან (2014-2016) გეგმას. ასოცირების დღის წესრიგს ხელი მოაწერეს ხელმშეკრულების ხელმოწერამდე ერთი დღით ადრე 2014 წლის 26 ივნისს.

წყარო: http://eeas.europa.eu/association/docs/agreements_en.pdf

ინტერვიუ ევროკავშირის დელეგაციის ხელმძღვანელთან ბ-ნ ფილიპ დიმიტროვთან

დასაწყისი იხილეთ პირველ გვერდზე

პროექტი ENIGMMA: ევროკავშირსა და საქართველოს შორის ასოცირების ხელშეკრულების ხელმოწერა დღეს დისკუსიის საგანია. რატომ არის ეს ხელშეკრულება მნიშვნელოვანი საქართველოსთვის?

ბ-ნი. ფილიპ დიმიტროვი: უპირველეს ყოვლისა, ნება მომეცით აღვნიშნო, რომ ასოცირების ხელშეკრულების ხელმოწერა ევროპაში ინტეგრირებისაკენ გადადგმული მნიშვნელოვანი ნაბიჯია. ხელშეკრულება არ წარმოადგენს ევროკავშირსა და საქართველოს შორის მოპალარაკების საბოლოო ეტაპს, არამედ იგი ახალი ფაზაა, ახალი ისტორიის დასაწყისია. ასოცირების ხელშეკრულება თავისუფალი ვაჭრობის ასპექტებით საქართველოს უფრო მიმზიდველს გახდის ბიზნესისათვის. თუმცა, იგი ასევე ქმნის მეტი რეფორმებისა და მუშაობის საჭიროებას. ამიტომაც მნიშვნელოვანია, რომ ევროკავშირი და საქართველოც მყარად იდგნენ არჩეულ კურსზე და შეინარჩუნონ დემოკრატიულ ღირებულებებისაკენ სწრაფვა.

პროექტი ENIGMMA: მიგრაციის საკითხი ერთ-ერთი პრიორიტეტული თემაა საქართველო-ევროკავშირის ურთიერთობებში და ვიზის ლიბერალიზაციის სამოქმედო გეგმა ხშირად მიგრაციის მართვის სფეროში პროგრესის შეფასების მექანიზმად მოიაზრება. რა არის ამ დოკუმენტის მთავარი მახასიათებლები და რას მოიტანს იგი?

ფილიპ **დიმიტროვი:** საქართველომ მნიშვნელოვან წარმატებას მიაღწია მიგრაციის მართვის კუთხით. ევროკავშირი მზადაა მხარი დაუჭიროს ამ პროცესს. 2007 წლის 16 მაისს ევროკომისიამ გამოსცა კომუნიკე, "ცირკულარული მიგრაცია და პარტნიორობა მობილურობისათვის ევროკავშირსა და მესამე ქვეყნებს შორის", რომლის მიზანია ევროკავშირის პარტნიორ ქვეყნებს შორის მჭიდრო თანამშრომლობის ჩამოყალიბება, მიგრაციის დინების მართვა (რეგისტრაცია, მონიტორინგი, ანალიზი, პოლიტიკის განსაზღვრა), ლეგალური გადაადგილების შესაძლებლობების შესაძლებლობების შექმნა და არაკანონიერი მიგრაციის წინააღმდეგ ბრძოლა. პარტნიორობა მობილურობის შესახეზ ხელშეკრულების ერთობლივ დეკლარაციას საქართველოსა და ევროკავშირის 16 წევრ ქვეყანას შორის 2009 წლის 30 ნოემბერს მოეწერა ხელი. ინიციატივის "პარტნიორობა მობილურობის შესახებ" მიზანია მიგრაციის საკითხებზე თანამშრომლობა, როგორიცაა მიგრაციის მართვა, შრომითი მიგრაცია, რეადმისია, რეინტეგრაცია, დიასპორა, დოკუმენტების უსაფრთხოება, მიგრაციის ერთიანი მონაცემთა ბაზა და ინფორმაციის გაცვლა ევროკავშირთან, შრომითი ბაზარი და პროფესიონალური კვალიფიკაციების აღიარება. 2011 წელს

ძალაში შევიდა ორი მნიშვნელოვანი ხელშეკრულება ვიზის ფასილიტაციის და რეადმისიის შესახებ. შედეგად, 2002 წელს, ევროკავშირსა და საქართველოს შორის ვიზის ლიზერალიზაციის შესახებ დიალოგი დაიწყო. ვიზის ლიბერალიზაციის პროცესის განხორციელების ხელშესაწყობად საქართველომ მრავალი რეფორმა გაატარა. შესაბამისად, 2013 წლის 25 თებერვალს, ევროკომისარის სესილია მალსტრომის ვიზიტის განმავლობაში, საქართველოს მთავრობას ვიზის ლიბერალიზაციის სამოქმედო გეგმა გადაეცა. სამოქმედო გეგმით განსაზღვრულია ვიზის ლიბერალიზაციის უზრუნველსაყოფად საქართველოს მიერ განსახორციელებელი სამომავლო ნაზიჯების ნუსხა ოთხი სტანდარტული მიმართულების თანახმად (დოკუმენტების უსაფრთხოება, არალეგალური მიგრაცია; საზოგადოებრივი წესრიგი და უსაფრთხოება; საგარეო საქმეები და ადამიანის უფლებები). ამ ნაბიჯების წარმატებული განხორციელებით საქართველოს მთავრობა შეძლებს ევროკავშირთან უვიზო მიმოსვლის რეჟიმის შესახებ დაიწყოს მოლაპარაკება.

პროექტი ENIGMMA: რას ელით პროექტიდან ENIGMMA, რომელიც წინა დეკემბერს დაიწყო?

ბ-ნი ფილიპ დიმიტროვი: ENIGMMA პროექტია წოდებული "მეტი მეტისათვის" პროგრამის ფარგლებში. პროექტი მიზნად ისახავს საქართველოში მიგრაციის მართვის სისტემის გაძლიერებას, სავიზო რეჟიმის ლიბერალიზაციის სამოქმედო გეგმის შესაბამისად. საქართველოს მთავრობის მიერ მიგრაციის სტრატეგიაში დასახული პრიორიტეტების და ვიზის ლიბერალიზაციის სამოქმედო გეგმის (VLAP) ძირითადი მიმართულებების გათვალისწინებით, მიგრაციის პოლიტიკის განვითარების საერთაშორისო ცენტრი ევროკავშირის წევრი ქვეყნეზის ექსპერტების აქტიური ჩართულობით დაუჭერს საქართველოს კვალიფიკაციის ამაღლებასა ინსტიტუციონალური რეფორმების გატარებაში მიგრაციის მართვის შემდეგ სფეროებში: ლეგალური მიგრაცია, ადამიანის ძირითადი უფლებები, ანალიტიკური შესაძლებლობები და მტკიცებულებებზე დაფუძნებული მიგრაციის პოლიტიკის ჩამოყალიბება.

პროექტი ENIGMMA: რა არის საჭირო პროგრამის "მეტი მეტისათვის" განსახორციელებლად საქართველოში?

გ-ნი ფილიპ დიმიტროვი: როგორც აღვნიშნე, **3330** მნიშვნელოვანია, რომ პროცესში ჩართული სააგენტოები, ევროკავშირის საქართველოში, დელეგაცია მიგრაციის პოლიტიკის განვითარების საერთაშორისო ცენტრი, მიგრაციის საქართველოს სახელმწიფო საერთაშორისო ორგანიზაცია, ინსტიტუტები და სამოქალაქო საზოგადოება დასახული მიზნების ერთგულნი დარჩნენ და გააგრძელონ აქტიური თანამშრომლობა და ჩართულობა. მხოლოდ ასეთი თანამშრომლობა გახდება საუკეთესო პრაქტიკის წარმატებული გაცვლის და საქართველოში მიგრაციის მართვის სფეროს შემდგომი გაუმჯობესების მყარი საფუძველი.

პროექტი ENIGMMA: დიდი მადლობა რომ დრო დაგვითმეთ.

მიგრაციის პოლიტიკის განვითარების საერთაშორისო ცენტრის ძირითადი საქმიანობა საქართველოსა და რეგიონში

ERGEM

2014 წლის ივნისი/ივლისში პროექტის "ქართველი ემიგრანტების როლის გაძლიერება საქართველოში" ფარგლებში, რომელიც ICMPD და DRC-ისმიერევროკომისიის ფინანსური მხარდაჭერით ხორციელდება, საინფორმაციო დღე გაიმართა პროექტის სამ







დასაწყისი იხილეთ პირველ გვერდზე

1. რა არის ასოცირეზის შესახეზ შეთანხმეზა?

ასოცირების შესახებ შეთანხმება ფორმდება ევროკავშირსა და ევროკავშირის არაწევრქვეყანას შორის და მიზნად ისახავს მხარეთა შორის თანამშრომლობის ჩარჩოს შექმნას. ასოცირების შესახებ შეთანხმება სამართლებრივად სავალდებულოა. საქართველოსა და ევროკავშირს შორის ასოცირების შესახებ შეთანხმება ამბიციური და ინოვაციური, ე.წ. "ახალი თაობის" შეთანხმებაა, რამდენადაც, მანამდე გაფორმებული მსგავსი შეთანხმებებისგან განსხვავებით, მოიცავს ღრმა და ყოვლისმომცველი თავისუფალი კომპონენტს სივრცის და ითვალისწინებს ევროკავშირთან დაახლოვების მნიშვნელოვან კონკრეტულ მექანიზმებს. საქართველოსთვის ევროკავშირთან ასოცირების შესახებ შეთანხმების, ღრმა და ყოვლისმომცველი თავისუფალი ვაჭროზის სივრცის ჩათვლით, გაფორმეზის პერსპექტივა გაიხსნა აღმოსავლეთ პარტნიორობის ინიციატივით. საქართველოევროკავშირის ასოცირების შესახებ შეთანხმება ჩაანაცვლებს 1996 წელს ხელმოწერილ პარტნიორობისა და თანამშრომლობის შესახებ შეთანხმებას (PCA) და შექმნის საქართველოსა და ევროკავშირს შორის თანამშრომლობის ახალ სამართლებრივ ჩარჩოს. PCA-სთან შედარებით, ასოცირების შესახებ შეთანხმება ითვალისწინებს თანამშრომლობის უფრო გაღრმავებას საქართველოსა და ევროკავშირს შორის თანამშრომლოზის ყველა პრიორიტეტული მიმართულებით.

ევროკავშირსა და საქართველოს შორის გაფორმებული ასოცირების ხელშეკრულების ძირითადი მიმართულებებია:

მირითადი რეფორმები: მოსალოდნელია რეფორმების გატარება რამდენიმე ძირითად სფეროში. მათ შორის, საჯარო მმართველობის, სასამართლო, სამართალდამცავი ორგანოების, ეკონომიკური წინსვლისა და ზრდის და მომხმარებლის დაცვის კუთხით. ასევე დაგეგმილია რეფორმები ისეთ სექტორებში, როგორიცაა ენერგეტიკა, ტრანსპორტი, გარემოს დაცვა, ინდუსტრიული განვითარება, სოციალური განვითარება და უსაფრთხოება, განათლება, ახალგაზრდები და კულტურა.

ღირებულებები: ხელშეკრულებაში განსაკუთრებული ყურადღება ეთმობა დემოკრატიას და კანონის უზენაესობას, ადამიანის ფუნდამენტალურ უფლებებსა და თავისუფლებებს, მმართველობას, გამართულ საბაზრო ეკონომიკასა და მდგრად განვითარებას.

2. ითვალისწინებს თუ არა ასოცირების შესახებ შეთანხმება ევროკავშირში გაწევრიანებას?

ასოცირების შესახებ შეთანხმება არ ითვალისწინებს ევროკავშირში გაწევრიანებას, თუმცა, შეთანხმება ევროკავშირთან და მის კანონმდებლობასთან (acquis) დაახლოვეზის იმდენად მაღალ დონეს მოიცავს, რომ მისი ეფექტიანი განხორციელება, ფაქტობრივად, შეუქცევადს ხდის ქვეყნის ევროპეიზაციის პროცესს. ასოცირების შესახებ შეთანხმება მიზნად ისახავს ევროკავშირთან პოლიტიკურ ასოცირებასა და ეტაპობრივ შეთანხმეგა ეკონომიკურ ინტეგრაციას. საქართველოევროკავშირის მომავალი ურთიერთობისთვის გრძელვადიან საფუძველს ქმნის, თუმცა, არ გამორიცხავს ურთიერთობის სამომავლო განვითარებას ევროკავშირის ხელშეკრულების (Treaty on European Union) შესაბამისად. ასოცირების შესახებ შეთანხმების პრეამბულაში ნათქვამია, რომ მხარეთა საერთო სურვილია, შემდგომში განავითარონ, გააძლიერონ და გააღრმავონ ურთიერთობები ამბიციური და ინოვაციური გზით; ასოცირების შესახებშეთანხმებაარშეზღუდავსდაღიასდატოვებსევროკავშირსა და საქართველოს შორის ურთიერთობების სამომავლო პროგრესული განვითარების გზას. შეთანხმებაში აღიარებულია საქართველოს ევროპული მისწრაფებები და ევროპული არჩევანი და აღნიშნულია, რომ ის საერთო ღირებულებები, რომლებსაც ეფუმნება ევროკავშირი — დემოკრატია, ადამიანის უფლებათა და ძირითად თავისუფლებათა დაცვა და კანონის უზენაესობა — ასევე წარმოადგენს პოლიტიკური ასოცირებისა და ეკონომიკური ინტეგრაციის ქვაკუთხედს. ამასთან, ნათქვამია, რომ საქართველო, როგორც აღმოსავლეთ ევროპული ქვეყანა, ვალდებულია იხელმძღვანელოს ამ ღირებულებებით და ხელი შეუწყოს მათ დამკვიდრებას. შეთანხმებაში ასევე აღნიშნულია, რომ საქართველოსა და ევროკავშირის წევრ სახელმწიფოებს გააჩნიათ ისტორიული კავშირები და საერთო ღირებულებები.

ვაჭრობა: ხელშეკრულების შედეგად ხელმომწერ მხარეებს სავაჭრო ურთიერთობებისა და ეკონომიკის განვითარების შესაძლებლობა ეძლევათ. ღია საბაზრო ურთიერთობების მიღწევა საბაჟო ტარიფებისა და კვოტების პროგრესული შემცირებისა და ვაჭრობასთან დაკავშირებულ სხვადასხვა სექტორებში კანონების, ნორმებისა და რეგულაციების ჰარმონიზების გზით იქნება შესაძლებელი. ასოცირების ხელშეკრულება ხელს შეუწყობს ევროკავშირის მეზობელ ქვეყნებში სტაბილურობისა და დემოკრატიული ღირებულებების დამკვიდრებას, ახალ ბაზრებს გახსნის ევროკავშირის ბიზნესისთვის და შექმნის დაცულ ბიზნესგარემოს აღნიშნულ სამ ქვეყანაში ინვესტიციების განსახორციელებლად.

3. რას ითვალისწინებს შეთანხმება ევროკავშირთან სავიზო რეჟიმის ლიბერალიზაციასთან დაკავშირებით?

შეთანხმების შესაბამის ნაწილში მნიშვნელოვანი ადგილი უჭირავს მოქალაქეთა მობილურობის ხელშეწყობას, მათ შორის, შესაბამის ეტაპზე უვიზო რეჟიმის შემოღებას, კარგად მართულ და უსაფრთხო გარემოში. თუმცა, აღსანიშნავია, რომ სავიზო რეჟიმის ლიბერალიზაცია ევროკავშირთან თანამშრომლობის ფარგლებში დამოუკიდებელი პროცესია, რომელიც საქართველოევროკავშირის სავიზო დიალოგის ფორმატში მიმდინარეობს. ევროკავშირთან უვიზო რეჟიმის მიღწევის ერთ-ერთ მთავარ წინაპირობას "ვიზა ლიბერალიზაციის სამოქმედო გეგმის" ეფექტიანი შესრულება წარმოადგენს. საქართველოს მიერ სავიზო რეჟიმის ლიზერალიზაციის სამოქმედო გეგმის წარმატეზით განხორციელების, ევროკავშირის მიერ საქართველოსთვის სავიზო რეჟიმის გაუქმების გავლენის შეფასებისა და შესაბამისი პოლიტიკური გადაწყვეტილების მიღების შემდეგ, შემოღებული იქნება საქართველოს მოქალაქეებისთვის შენგენის სივრცის ქვეყნებში უვიზო მიმოსვლის რეჟიმი. საქართველოსა და ევროკავშირს შორის უვიზო მიმოსვლის პერსპექტივა აღმოსავლეთ პარტნიორობის ერთ-ერთი მთავარი კომპონენტი, ხალხთა შორის კონტაქტების გააქტიურების ძირითადი ინსტრუმენტი და ევროკავშირთან შემდგომი დაახლოვების ეფექტური საშუალებაა.

ხელმოწერის შემდეგ მნიშვნელოვანი შიდა რეფორმები იქნება გასატარებელი. ამ კუთხით, ევროკავშირი და თითოეული ქვეყანა შემდეგი მიმართულებით ითანამშრომლებენ: კანონის უზენაესობის გამყარება, სასამართლო რეფორმების ხელშეწყობა, კორუფციის წინააღმდეგ ბრძოლა, ადამიანის ძირითადი უფლებებისა და თავისუფლებების უზრუნველყოფა და დემოკრატიული ინსტიტუტების გაძლიერება. თანამშრომლობა 2014 წლის 26 ივნისს ხელმოწერილ დღის წესრიგს ეფუძნება.

წყარო: http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-14-430_en.htm; http://eeas.europa.eu/association/







მიგრაციის საკითხებზე საინფორმაციო

კვარტალური საინფორმაციო ბიულეტენი

ძვირფასო მკითხველო!



ICMPD ENIGMMA პროექტის გუნდი **ENIGMMA** სიამაყით წარმოგიდგენთ მიგრაციის საქართველოში მომზადებული საინფორმაციო

ბიულეტენის მეორე ნომერს. ბიულეტენი დაფინანსებულია ევროკავშირის აღმოსავლეთ პარტნიორობის ინტეგრაციისა და თანამშრომლობის პროგრამის, კერძოდ კი, პროექტის საქართველოში მიგრაციის მართვის გაუმჯობესება (ENIGMMA) მიერ, რომელსაც საქართველოში ახორციელებს მიგრაციის პოლიტიკის განვითარების საერთაშორისო ცენტრი (ICMPD).

საინფორმაციო ბიულეტენის მთავარი მიზანია, გააცნოს ქართველ და უცხოელ მკითხველს მიგრაციის მართვის სფეროში არსებული რეალური მდგომარეობა საქართველოში, ასევე მიგრაციის სფეროში საქართველო-ევროკავშირის თანამშრომლობა, აღწეროს ქვეყანაში მიგრაციასთან დაკავშირებით არსებული მდგომარეობა და განიხილოს სამომავლო პერსპექტივეზი. ჩვენ მზად ვართ, ვითანამშრომლოთ პროცესში ჩართულ და დაინტერესებულ ნეზისმიერ მხარესთან და პირეზთან იქნეზა ეს სახელმწიფო ორგანოები, საერთაშორისო და არასამთავრობო ორგანიზაციების წარმომადგენლები, სამოქალაქო საზოგადეობის სხვა წევრები თუ აკადემიური წრეებისა და მედიის წარმომადგენლები. გთხოვთ, გამოგვიგზავნოთ თქვენი შენიშვნები, მოსაზრებები საინფორმაციო ბიულეტენის კომენტარები ბოლოს მითითებულ ელექტრონულ მისამართზე. ამასთანავე, შეგიძლიათ გამოაგზავნოთ თქვენი მოსაზრებები იმაზე, თუ რისი გაუმჯობესება შეიძლება.

ICMPD ENIGMMA პროექტის გუნდი

ამ ნომერში თქვენ გაეცნობით შემდეგ საკითხებს:

სიახლეები:

- ინტერვიუ ევროკავშირის დელეგაციის ხელმძღვანელთან, ბ-ნ ფილიპ დიმიტროვთან
- საქართველოსა და ევროკავშირს შორის ხელმოწერილი ასოცირების ხელშეკრულების მიმოხილვა და ხშირად დასმული კითხვები

ბიულეტენის მუდმივი რუბლიკები:

- ICMPD საქმიანობა საქართველოსა და მთლიანად რეგიონში
- პროექტ ENIGMMA-ს ამჟამინდელი და შემდგომი ეტაპის საქმიანობა
- საქართველოში მიგრაციის რეგულირების სფეროში არსებული სიახლეები
- **ვინ ვინ არის?** მიგრაციის საკითხთა სამთავრობო კომისიის სამდივნო

საქართველოსა და ევროკავშირს შორის გაფორმებული ასოცირების ხელშეკრულების მიმოხილვა

ასოცირების ხელშეკრულებები საერთაშორისო დოკუმენტებია, მესამე ქვეყნებთან ორმხრივი რომლებსაც ევროკავშირი

ურთიერთობების ყოვლისმომცველი ჩარჩოს ჩამოყალიბების მიზნით აფორმებს. რამოდენიმე კვირის წინ, 2014 წლის 27 ივნისს, ევროკავშირმა ასოცირების ხელშეკრულებას მოაწერა ხელი საქართველოსთან, მოლდოვეთის რესპუზლიკასა და უკრაინასთან. ეს მნიშვნელოვანი მოვლენა იყო როგორც ასევე აღნიშნული ქვეყნებისთვისაც, ევროკავშირისათვის, რადგან ხელშეკრულების მიზანი ხელმომწერ ქვეყნებს შორის პოლიტიკური და ეკონომიკური კავშირების გაღრმავებაა უფრო მჭიდრო პოლიტიკური ასოცირებისა და ეკონომიკური ინტეგრაციის გრძელვადიანი პერსპექტივით. ეს პროცესი ევროკავშირსა და თითოეულ ქვეყანას შორის ღრმა და ყოვლისმომცველი თავისუფალი ვაჭრობის სივრცის (DCFTA) შექმნასაც გულისხმობს.

გაგრძელება 2-ე გვერდზე

ინტერვიუ ევროკავშირის დელეგაციის ხელმძღვანელთან ბ-ნ ფილიპ დიმიტროვთან

პროექტი ENIGMMA: გთხოვთ, მოკლედ აღწერეთ საქართველო– ევროკავშირის თანამშრომლობის ბოლო მიღწევები?



ფილიპ დიმიტროვი: საქართველოსა და ევროკავშირს თანამშრომლობა შორის 1992 წელს დაიწყო, მალევე საქართველოს მიერ დამოუკიდებლობის აღდგენიდან. საქართველოევროკავშირის ორმხრივი ურთიერთობები პარტნიორობისა თ ან ამშრომლობის შესახეზ ხელშეკრულებით რეგულირდება, რომელსაც

1996 წელს მოეწერა ხელი. 2004 წელს საქართველოს ევროპის სამეზობლო პოლიტიკაში ჩართვა საქართველო-ევროკავშირის ურთიერთობებში მნიშვნელოვანი წინ გადადგმული ნაბიჯი წლის გაზაფხულზე, ევროკავშირმა აღმოსავლეთ პარტნიორობა საქართველოში, ისევე როგორც სომხეთში, აზერბაიჯანში, ბელარუსში, მოლდოვეთსა და უკრაინაში პოლიტიკური და სოციო–ეკონომიკური რეფორმების მხარდაჭერის მიზნით. აღმოსავლეთ პარტნიორობით მოიაზრება უფრო მყარი პოლიტიკური ასოცირება ევროკავშირთან, კერძოდ კი ახალი ასოცირების ხელშეკრულებების გაფორმების პერსპექტივა და ევროკავშირის ეკონომიკაში ინტეგრირება ღრმა და ყოვლისმომცველი თავისუფალი ვაჭრობის ზონით. ევროკავშირის უმაღლესმა წარმომადგენელმა საგარეო საქმეთა და უსაფრთხოების პოლიტიკის საკითხებში, ქეთრინ ეშტონმა, 2010 წლის 15 ივლისს, ბათუმში, ევროკავშირი–საქართველოს შორის ასოცირების ხელშეკრულების თაობაზე დაიწყო მოლაპარაკება. 2013 წლის ივლისში, ევროკავშირმა და საქართველომ დაასრულეს მოლაპარაკებები ასოცირების ხელშეკრულების და ღრმა და ყოვლისმომცველი სავაჭრო ზონის თაობაზე და ასოცირების ხელშეკრულებას ოფიციალურად რამოდენიმე დღის წინ, 27 ივნისს მოეწერა ხელი.

გაგრძელება 3-ე გვერდზე



