

MIGRATION NEWSLETTER No. 1

A quarterly newsletter published by the ENIGMMA project

Dear Reader!



You have in your hands the first issue of the Migration Newsletter in Georgia. This newsletter is funded by the European Union through its Eastern Partnership Integration and Cooperation Programme, and more specifically, under the “Enhancing Georgia’s Migration Management (ENIGMMA)” project implemented in Georgia by the International Centre for Migration Policy Development (ICMPD).

The main aim of this newsletter is to introduce to Georgian and international readers the realities of migration management in Georgia, to present the existing migration situation in the country and to discuss future developments. We are open for cooperation with all involved stakeholders and interested persons: be they representatives from state institutions, international or non-governmental organisations, other civil society members, academics or members of the media. Please send us your feedback and comments, including suggestions for improvements, to the email addresses indicated at the end of this newsletter.

ICMPD ENIGMMA project team

In this issue

- Interview with the Minister of Justice of Georgia, Ms. Thea Tsulukiani
- Overview of EU-Georgia relations
- ENIGMMA project in focus and activities of the project
- ENIGMMA project implementing organisation – ICMPD
- Migration Management in Georgia: Who is who? The State Commission for Migration Issues
- News on migration regulation in Georgia
- Contact information

Interview with the Minister of Justice of Georgia, Ms. Thea Tsulukiani

ENIGMMA: Managing migration processes became one of the top priorities for the Government of Georgia. What makes it so important?

Ms. Thea Tsulukiani: Every modern state faces an acute challenge to regulate and manage migration processes properly. Georgia as a country having a key geopolitical location is among them. Having once been a country of origin, today Georgia has transformed into the transit and/or destination country for migrants. On the way to EU rapprochement, Georgia, along with other issues, puts a special emphasis on migration management, trying to adequately assess challenges and make respective decisions. In pursuing the migration



related activities, the government of Georgia is acting based on the principle of protection of the rights of its citizens, and considering the international norms. By this very approach the country will be able to gain the positive effect of the migration processes and direct the latter to its own benefit.

For the last years Georgia has made important steps towards improving the management of migration processes. The State Commission on Migration Issues (SCMI) created in 2010 following the EU’s recommendation actively unfolded its activities and has been soon transformed into the main body working on the policy in the field. The Commission also plays an important role in fulfilling the tasks formulated in the Visa Liberalization Action Plan. To this end, the activities carried out in 2012-2013 are especially noteworthy, when the country’s migration strategy was approved and its practical implementation started. Shortly after adopting the migration strategy, the Ministry of Interior, Ministry of Justice and the Ministry of Foreign Affairs of Georgia have jointly elaborated the new law on the legal status of aliens and stateless persons.

With assistance of the International Organization for Migration (IOM) and the International Centre for Migration Policy Development (ICMPD), the Commission, within the framework of the EU program “More for More” is working on the law on labor migration. Regulating this field of migration is very important for Georgia. Considering the state interests and the situation on domestic labor market, the law will regulate the issues related with aliens’ labor activity in the country, being unregulated until now.

continues on page 5

Overview of EU-Georgia relations

Relations between the EU and Georgia are based on the EU-Georgia Partnership and Cooperation Agreement, which was concluded in 1996 and entered into force in 1999. After an initial



Funded by the European Union



The views expressed in this publication do not necessarily reflect the views of the European Union

validity period of ten years, it is now automatically extended on a yearly basis. The Agreement provides for wide-ranging cooperation in the areas of political dialogue, trade, investment, economic, democracy, human rights and irregular migration, as well as legislative and cultural cooperation.

In 2003–2004 the EC proposed a new foreign policy for the EU – the “European Neighbourhood Policy” (ENP) – in order to prevent the emergence of new dividing lines between the enlarged EU and its neighbours. Another objective of this new EU policy was to strengthen the prosperity, stability and security of all concerned. The inclusion of Georgia in the European Neighbourhood Policy (ENP) on 14 June 2004 marked a significant step forward in EU-Georgian relations.

As a next step, in spring 2009, the EU launched the Eastern Partnership to support political and socio-economic reforms in Georgia, as well as Armenia, Azerbaijan, Belarus, Moldova and Ukraine. The Eastern Partnership foresees stronger political engagement with the EU, namely the prospect of a new generation of Association Agreements and far-reaching integration with the EU economy. Finally, the High Representative for Foreign Affairs and Security Policy/Vice President of the European Commission Catherine Ashton launched negotiations for an EU-Georgia Association Agreement in Batumi on 15 July 2010.

The EU and Georgia completed negotiations for the Association Agreement in July 2013 and initiated the Agreement at the Eastern Partnership Vilnius Summit of November 2013. Both sides hope that the text can be finalised soon and the document signed in 2014 before the end of the current European Commission’s mandate.

Additionally, on 6 September 2013, the government of Georgia adopted a strategy on European integration, communication and information for 2014–2017. The Strategy aims at public awareness raising with regard to the partnership between the EU and Georgia, including the benefits and obligations for both parties.

The “Migration Newsletter” will inform readers about developments in EU-Georgia relations, according to the European Union Delegation to Georgia, http://eeas.europa.eu/delegations/georgia/index_en.htm

Mobility Partnership

On 16 May 2007 the European Commission published the communiqué ‘Circular migration and mobility partnerships between the European Union and third countries’, which established ‘Mobility Partnerships’ as an important tool for the EU to develop close cooperation on migration issues with EU partner countries, to manage the flow of migration (registering, monitoring, analysing and policymaking) and to enhance opportunities for legal migration as well as the effectiveness of fighting against irregular migration. Cooperation within the framework of such a Mobility Partnership is one of the most important developments in Georgia-EU relations, especially in terms of promoting legal employment in EU countries through

so-called ‘circular migration’. The circular migration framework allows Georgian citizens to work legally, study, get trained, and then return to Georgia. It also aims to strengthen cooperation with representatives of the Georgian diaspora.

The Mobility Partnership between Georgia and the EU was officially launched during the visit of the European Commission delegation to Georgia on 16 February 2010. Mobility Partnerships focus on migration issues such as migration management, labour migration, readmission, reintegration, diaspora, document security, integral migration databases and the exchange of information with the EU, labour markets and recognition of professional qualifications.

The first EU-Georgia Mobility Partnership Cooperation meeting was held in Brussels on 15 September 2010. On 30 January 2012, the Office of the State Minister of Georgia on European and Euro-Atlantic Integration held the first Mobility Partnership Local Cooperation Platform meeting. During this meeting, participants discussed the results achieved and future prospects of cooperation.

According to the Office of the State Minister of Georgia on European and Euro-Atlantic Integration, <http://eu-nato.gov.ge/en/eu/mobility-partnership>

Free movement of people: the Visa Facilitation Agreement and the Visa Liberalisation Action Plan

Visa facilitation opportunities were first mentioned in the European Neighbourhood Policy Action Plan (ENP AP) in 2006. The necessity of starting visa facilitation negotiations with Georgia was emphasised in the conclusions of the special meeting of the European Council held on 1 September 2008. On 27 November 2008, the EU’s Justice and Home Affairs Council approved a mandate for the European Commission to start negotiations with Georgia on the Visa Facilitation and Readmission Agreements. The Visa Facilitation Agreement and Readmission Agreement between the EU and Georgia were signed on 17 June 2010 and on 22 November 2010, respectively. Both agreements entered into force on 1 March 2011.

In accordance with the Visa Facilitation Agreement, some important measures are implemented in Georgia with regard to the issuance of Schengen visas for Georgian citizens (visa fee is reduced and certain categories are issued free of charge; the issuance of the multiple entry visas is simplified; the period for processing visa applications is reduced, holders of diplomatic passports are exempt from visa requirements; a list of documentary evidence regarding the purpose of the journey is determined, etc.).

The Readmission Agreement aims to enhance cooperation between Georgia and the EU in fighting irregular migration. The Agreement also specifies a legal framework for the process of returning irregular migrants. Despite the fact that the implementation of such an agreement was a new experience for Georgia (the government had neither experience nor appropriate capacities in this area), the implementation of the



Funded by the European Union



Agreement by Georgia was positively assessed by the EU.

Following the effective implementation of the Visa Facilitation and Readmission Agreements and successful implementation of reforms in the fields of justice, civil liberties and security, the visa liberalisation dialogue between Georgia and the EU was officially launched on 4 June 2012. Furthermore, Georgia carried out a wide range of reforms to enable a successful implementation of the visa liberalisation process. As a result, on 25 February 2013, during the visit of European Commissioner Cecilia Malmstrom, the Visa Liberalisation Action Plan was handed over to the government of Georgia.

The Action Plan defines further steps to be taken by Georgia in the visa liberalisation process in accordance with four standard blocks (document security; irregular migration; public order and security; foreign affairs and human rights). The successful implementation of these steps will enable the government of Georgia to start negotiations for a visa free regime with the EU. The Visa Liberalisation Action Plan consists of two phases: legislation and implementation. An initial evaluation of the progress made by Georgia was carried out at the end of 2013.

In line with the established methodology, the European Commission assessed the implementation of the VLAP by Georgia on the basis of the information and relevant legislative and policy documents provided by Georgia. On the basis of the evaluation, the Commission considered that Georgia had made very good progress in the implementation of the VLAP benchmarks for the first phase. The legislative and policy framework required by the benchmarks on document security, including biometrics, and the benchmarks concerning integrated border management is almost finished. Georgia is also progressing well in the implementation of the first phase benchmarks relating to migration management, asylum, public order and security, and external relations and fundamental rights.

The Commission will continue to assist Georgia in the implementation of the VLAP and actively monitor the fulfilment of all benchmarks under the four blocks with a view to communicating on the future progress of the VLAP implementation to the European Parliament and the Council in 2014.

According to the Office of the State Minister of Georgia on European and Euro-Atlantic Integration,
<http://eu-nato.gov.ge/en/eu/persons-movement>
 and

European Commission, Visa Liberalisation for Moldova, Ukraine and Georgia,
http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/international-affairs/eastern-partnership/visa-liberalisation-moldova-ukraine-and-georgia/index_en.htm

Eastern Partnership Integration and Cooperation Programme: More for More

The Eastern Partnership Integration and Cooperation (EaPIC) programme provides **additional financial assistance** to

Eastern Partnership (EaP) countries that deliver on reforms concerning **democracy and respect of human rights**. This **reward mechanism** is in line with the principles of mutual accountability and differentiation introduced in the 2011 review of the European Neighbourhood Policy: *“Increased EU support to its neighbours is conditional. It will depend on progress in building and consolidating democracy and respect for the rule of law. The more and the faster a country progresses in its internal reforms, the more support it will get from the EU”*. This is the reason why the programme is also referred to as the ‘More (support) for More (progress)’ programme: the EaPIC programme functions as a **positive incentive** for continued efforts in democratic transformation.

In **2012**, €22 million were granted to **Georgia** with the aim of improving migration and border management as required by the visa liberalisation dialogue (Georgia). The ENIGMMA project is funded under the 2012 programme budget. Additionally, in **2013**, €27 million were granted to **Georgia** to be used to improve job market management and the offer of vocational education and training.

On 12 June 2013, the European Commission signed the financing agreement on the programme funded under the ENPI 2012 Special Measure ‘Eastern Partnership Integration and Cooperation Programme’. The agreement was signed by Georgia on 14 July 2013. The overall objective of the programme is to support the Georgian government in migration management in accordance with the principles of the Georgian National Migration Strategy, EU-Georgia Visa Liberalisation Dialogue and Visa Liberalisation Action Plan (VLAP).

According to the European Commission, EuropeAid,
http://ec.europa.eu/europeaid/where/neighbourhood/regional-cooperation/enpi-east/eapic_en.htm

ENIGMMA project in focus

The project ‘Enhancing Georgia’s Migration Management’ (ENIGMMA) is one of the outcomes of Georgia’s continued progress in the implementation of the EU-Georgia Partnership and Cooperation Agreement, the EU-Georgia European Neighbourhood Policy (ENP) Action Plan, the Mobility Partnership and the Visa Facilitation and Readmission Agreements. The project is funded by the European Union under the Eastern Partnership Integration and Cooperation Programme. The project started in December 2013 and will run until June 2017.

The main objective of the project, which will be jointly managed by the Delegation of the European Union to Georgia (EUD) and the International Centre for Migration Policy Development (ICMPD), in close cooperation with the International Organization for Migration (IOM), is to strengthen the migration governance framework in Georgia in line with the VLAP.

ICMPD, with the strong involvement of experts from EU Member States, will cooperate with the relevant Georgian authorities in capacity building and institutional reform in the following migration management areas:



Funded by the European Union





- **legal migration:** development of a labour migration strategy, circular migration, diaspora involvement, visa policy and public awareness
- **fundamental human rights:** general public awareness raising on human rights, data protection, international protection, human rights issues related to irregular migration, trafficking in human beings and border management
- strengthening of the **analytical capacities and knowledge base on migration in Georgia**, in particular, in areas covered by the VLAP, including cooperation with academia
- support in the development of an **evidence-based migration policy framework**, including a comprehensive analysis of the impact of migration on socio-economic development in Georgia
- support in the development of a **unified migration data information and analysis system** in close cooperation with IOM

ENIGMMA project implementing organisation – ICMPD

ICMPD was founded in 1993, upon the initiative of Austria and Switzerland. The organisation was created to serve as a support mechanism for informal consultations and to provide expertise and services in the newly emerging landscape of multilateral cooperation on migration and asylum issues. ICMPD today is an international organisation headquartered in Vienna with 15 Member States, 180 staff members, a mission in Brussels and local representatives covering Albania, Bosnia and Herzegovina, Bulgaria, Georgia, Lebanon and the Middle East, The former Yugoslav Republic of Macedonia, Moldova, Montenegro, Serbia and Tunisia and the Maghreb region. In addition, ICMPD's operations in the field are supported by project offices in Abuja, Ankara, Beirut, Bishkek, Brasília, Chisinau, Kiev, Pristina, San Salvador, Sarajevo, Skopje, Tbilisi and Tunis.

ICMPD's work is based on three pillars:

- migration dialogues, which foster intergovernmental dialogue in the current debate on international migration

- capacity building, which contributes to good migration governance and to strengthening national and regional capacities to deal with current challenges in migration issues
- research and documentation, which facilitates synergy within and beyond the research community and responds to the demand for more policy-relevant research.



ICMPD has a long and successful cooperation history with Georgia. It started with providing expertise in preventing and fighting against trafficking in human beings together with the International Labour Organisation and general support in migration policy development. ICMPD continued to work in Georgia by providing support in dealing with readmission and visa liberalisation issues in cooperation with the Danish Refugee Council. Georgia is also traditionally one of the most active partners of ICMPD's regional projects and processes: projects on integrated border management, the Prague Process and the Budapest Process. Further, ICMPD and Georgian counterparts began a new area of cooperation in the migration field: cooperation between the government and academia. Finally, one of ICMPD's and DRC's current projects deals with strengthening Georgia's ties with Georgian diaspora and migrant communities abroad ('Enhancing the Role of Georgian Emigrants at Home (ERGEM)' project).

In September 2013, the government of Georgia and ICMPD signed an **agreement on cooperation**, which was ratified by the Georgian parliament in November 2013. This agreement will further strengthen and develop cooperation between Georgia and ICMPD. Following the ratification of the Georgia-ICMPD agreement, as well as the grant contract for the ENIGMMA project implementation, ICMPD established an office in Tbilisi which is responsible for maintaining general cooperation with Georgian migration stakeholders and the implementation of the ENIGMMA project under the supervision of ICMPD headquarters staff.

ENIGMMA project implementation: activities in focus

ENIGMMA closely cooperates with the Ministry of Labour, Health and Social Affairs of Georgia in the area of labour migration management. ENIGMMA activities in the area of **labour migration** aim at reviewing existing good practices on the management of labour migration in the EU MS, defining the priorities and corresponding operational mechanisms and procedures for labour migration in Georgia, drafting necessary legislative amendments and developing the Georgian labour migration concept. This concept will be finally defined and implemented by the new Migration Strategy of Georgia.

The **Analytical Unit** was established in April 2014 and will remain active until the end of the project. The Unit, consisting of two researchers, is within the SCMI Secretariat and is with whom ICMPD concluded the Special Service Agreements (SSA) in conformity with the established procedures of ICMPD. The Analytical Unit is *inter alia* responsible for:

- processing requests for the analysis of migration processes,



Funded by the European Union



interlinkages between migration and development in Georgia and related fields which are communicated to the Unit by the SCMI Secretariat

- planning and organising day-to-day project activities within the competence of the Analytical Unit according to the project's work plan communicated by the ENIGMMA project team
- participating in day-to-day activities of the SCMI related to the analytical work, etc.

As agreed with the Personal Data Protection Inspector, a baseline study on **personal data protection** in the area of migration management will be carried out in the project. This study aims to support the work of the Personal Data Protection Inspector, in particular with regard to inspecting public entities to ensure that data is lawfully processed and informing the public about the current situation concerning data protection. The results of the study will be used by the Personal Data Protection Inspector to further monitor the implementation of the Personal Data Protection Law in the area of migration management in Georgia and to propose concrete steps and recommendations for further improvement. The study was launched in April 2014. Moreover, cooperation with the Ministry of Internal Affairs was established in the area of the personal data protection. ENIGMMA will support the Ministry in analysing the current level of personal data protection in all areas covered by the Ministry.

A migration conference was held at the end of April 2014. The conference focused on the implementation of the Migration Strategy of Georgia and the strategic future of this document. The conference brought together all involved stakeholders, i.e. state institutions, international organisations, NGOs and academia, to discuss migration management realities in Georgia.

Planned activities

In the near future, ICMPD and Georgian counterparts will continue activities initiated during the inception phase of the project. However, the focus of the project will be expanded in accordance with the established project objectives and work plan.

The Migration Strategy of Georgia states that for the effective management of migration processes, as well as for informed decision-making, it is important to collect and efficiently analyse data on outward and inward migration. At the moment, the databases on migration are located in different Georgian ministries and institutions which are not fully collaborating yet. It is planned to establish a **unified migration system** that will ensure the collection and analysis of data from the different Georgian institutions. The system shall have the capacity to identify migration trends based on statistical analysis. Therefore, it will support the development and implementation of the respective migration policy. Additionally, the collection and storage of the migration data shall satisfy the legal and practical requirements of personal data protection.

The first activities of the ENIGMMA project with regard to the establishment of the Unified Migration Data System are the following:

- In cooperation with the SCMI, the ENIGMMA team will participate in the working group on the establishment of the data system.
- An assessment of the existing databases, data workflows, data architecture and existing IT equipment for the development of the Unified Migration Data System will be carried out by experts appointed by ICMPD and IOM. Study visits to two European countries will be conducted.
- During these study visits, experts will present to the participants best practices in using migration data systems. The representatives of the working group will participate in two study visits to EU MS (proposed by IOM and ICMPD) on foreigners' register functioning and management issues. Each study visit will be concluded by a report containing the main features of the presented database and its management modalities.

During the project, ICMPD will support the **Ministry of Foreign Affairs** in the training of consular representatives before the new Law of Georgia on Legal Status of Aliens and Stateless Persons enters into force in September 2014. Moreover, cooperation has also been established with the **Training Centre of Justice**, which will organise migration-related training for public relations specialists from all institutions involved in the SCMI. The training will be supported by the methodology developed in the framework of the ICMPD-DRC 'Building training and analytical capacities on migration in Moldova and Georgia', as well as by experts provided by the ENIGMMA project.

Interview with the Minister of Justice of Georgia, Ms. Thea Tsulukiani

continuation from page 1

ENIGMMA: What are the recent developments in Georgia in the migration field?

Ms. Thea Tsulukiani: The new Law on Legal Status of Aliens and Stateless Persons adopted by the parliament of Georgia on 5 March 2014 introduces new norms for aliens and stateless persons residing in Georgia in correspondence with the international standards.

The necessity of introducing the new law was substantiated by the unregulated immigration processes going on in the country due to an extremely open visa policy. At the same time, correct and sensible management of migration processes gains special importance on the way of approaching the EU that should be carried out based on the appropriate visa procedures.

In order to regulate the existing situation, first of all it was necessary to change the existing visa policy, and, based on the state interests and considering international obligations, review the grounds for entry and stay of aliens in Georgia. In line with required changes, it has also become necessary to introduce effective expulsion mechanisms in compliance with international standards, which did not exist previously.

Developing tourism and creating and maintaining increasingly favorable environment for investments is a major priority for



Funded by the European Union



Georgia. At the same time, against the background of current challenges and within the framework of ongoing visa dialogue with the European Union, special importance is given to the effective management of migration processes. Considering these priorities and factors, the law does not intend to tighten the visa regime, but instead, create a necessary legislative framework and mechanisms for better managing the flows of aliens entering the country.

Qualified experts were invited from the EU to evaluate the draft law. They offered important recommendations and conducted effective consultation to bring the project into compliance with EU standards. According to the final opinion of the experts, the law corresponds the basic standards established by the European Union.

One of the novelties introduced by the new law is that if an alien did not need a visa for entering and staying in Georgia for up to 360 days, now the period of visa-free stay in Georgia is defined as 90 calendar days within 180-day period. This change is based on the current practice applicable within the EU, in particular, within the Schengen area.

Also, a list of the countries whose citizens have the right of visa-free entry to Georgia is no longer provided in the new law, because a similar list shall be laid down in the relevant ordinance of the Government of Georgia, which currently is being elaborated. The right of visa-free movement will be maintained with the member states of EU, NATO, Schengen, CIS and other main partners; with only change being in the period of the visa-free stay in Georgia, as mentioned above, that will be defined as a multiple-entry for 90 days within a 180-day period.

At the same time, an alien who entered Georgia before enactment of the new law and exercised his/her right of visa-free stay for 360 days, will not be obliged to immediately leave the territory of Georgia upon enactment of the new law and introduction of visa regime with the countries of his/her citizenship, since the same legal regime will apply to his/her visa-free stay as it was applicable at the time of his/her entry to Georgia. Accordingly, he/she will leave the country at the time when he/she would have left if the new law had not been adopted.

ENIGMMA: The Migration Strategy in Georgia was approved exactly one year ago. Could you, please, shortly evaluate the progress done by the Georgian migration stakeholders implementing the Strategy during the last year?

Ms. Thea Tsulukiani: The first strategic document aiming at regulating migration processes was developed back to 90s. However, its implementation had been postponed for quite a long time. The necessity of elaborating a new document has been put back on the agenda, when sixteen EU states and Georgia signed a joint declaration on cooperation within the framework of the Mobility Partnership Initiative. The Initiative aims at fighting with irregular migration and assisting regular migration. Shortly after signing, the working group of SCMI, assisted by the EU experts and international organizations, elaborated the Migration Strategy for years 2013-2015. The



Strategy defines a unified vision of the government of Georgia towards migration and reflects the problems that should be solved in order to manage the field successfully.

The document defines four major directions: fighting with irregular migration, assisting legal migration, reintegration of Georgian citizens and shelter policy. For working on these directions, number of important steps has been made: involvement of international and non-governmental organizations in the Commission's activity has been increased that resulted in positive outcomes - to this end, the elaboration of the new Law on Legal Status of Aliens and Stateless Persons can be mentioned as a successful example; within the framework of the coordinated work of the Commission a new Organic Law on Georgian Citizenship was developed; a single and effective inter-agency Forum was established, which ensures coordinated management and implementation of all projects going on in the field of migration. At the same time, thematic overlap and duplications have been reduced enabling reallocation of existing resources according to the existing needs; a concept of launching informational campaigns in the field of legal migration has been developed and put into practice, based of which preparing a migration textbook is planned. At the end of April, a Memorandum of Understanding between the SCMI and Tbilisi Ivane Javakhishvili State University will be signed on establishing and developing cooperation aimed at conducting research and raising academic qualification in the field of migration. The vital changes took place in 2013 in the field of fighting irregular migration, reintegration of Georgian citizens, studying the impact of circular migration, and granting a refugee and humanitarian status. And, finally, thanks to the joint efforts of all agencies operating in the field of migration, the country has achieved considerable progress in fulfilling the tasks defined to be accomplished in the first phase of the Visa Liberalization Action Plan, which has been duly reflected in the respective EU report and brought our country closer to European values.

It's noteworthy as well that under the EU assistance, the Commission, in cooperation with the International Centre for Migration Policy Development (ICMPD) will start working on the strategy for 2016-2020 in the nearest future. The document will focus on the existed strategy, reflect new challenges and incorporate the country's vision for the next 5 years.



Funded by the European Union



ENIGMMA: The project “Enhancing Georgia’s Migration Management” (ENIGMMA) is one of the outcomes of Georgia’s continued progress in the implementation of the EU-Georgia Partnership and Cooperation Agreement, the EU-Georgia European Neighborhood Policy (ENP) Action Plan, the Mobility Partnership and the Visa Facilitation and Readmission Agreements. What are your expectations from the project? How can the project contribute to the enhancement of the migration management in Georgia?

Ms. Thea Tsulukiani: The project covers the range of issues being a priority for Georgia in the field of migration management such as regulation of labor migration, private data protection, migrants’ rights and visa policy. Each of these directions, in turn, is directly associated with the requirements of the Visa Liberalization Action Plan and includes both the preparatory and implementation phases. Hence, the effective implementation of the project can positively reflect on the successful accomplishment of the reforms going on in the field. One of the guarantees of this success is the close and productive interaction developed between the Commission and its partners – EU and ICMPD.

Migration management in Georgia: Who is who? The State Commission on Migration Issues

The State Commission on Migration Issues was set up on 13 October 2010. The Commission is the government’s consultative body that discusses and takes decisions on various important issues related to migration management. The Commission is comprised of 12 government entities and is chaired by the Minister of Justice and co-chaired by the Deputy Minister of the Interior.

During its lifetime, the Commission has become a key platform for discussing migration-related issues and an effective instrument for coordinating competences falling under different bodies. The Commission is being provided with analytical and administrative support by the Secretariat (set up on the recommendation of the EU and with funding from the EU) at the Public Services Development Agency – a legal entity of public law under the Ministry of Justice. To further the Commission’s work in different directions, thematic groups have been set up in the Commission to work on reintegration issues, a migration strategy, reducing statelessness, a migration analysis system and the implementation of the Law of Georgia On the Legal Status of Aliens and Stateless Persons.

The “Migration Newsletter” will present more migration stakeholders in Georgia in the next issues.

According to the State Commission on Migration Issues,
Ministry of Justice
http://migration.commission.ge/index.php?article_id=1&clang=1

News on migration regulation in Georgia

In December 2013, the Georgian Government presented the Law of Georgia on Legal Status of Aliens and Stateless Persons that regulates entry and stay of aliens in Georgia.

One of the objectives of the law is to support international cooperation in preventing irregular migration. The law also aims to prevent uncontrolled and spontaneous migration and ensure the implementation of a targeted migration policy and the involvement of state bodies in these processes. The new law was approved by the Georgian parliament and signed by the president. The law will enter into force in September 2014.

The Law on Georgian Citizenship has already been submitted to the Parliament of Georgia. It envisions important and entirely new approaches to the issues of citizenship that are in line with international standards. In line with foreseen changes in citizenship legislation, as the next step, the government of Georgia will consider acceding to the 1961 UN Convention on the Reduction of Statelessness. This issue is already on the agenda of parliamentary discussions.

Contact

Ms Violeta Wagner, ICMPD Project Manager,
violeta.wagner@icmpd.org

Mr Zurab Korganashvili, ICMPD National Project Manager,
zurab.korganashvili@icmpd.org

www.enigmma.ge
www.icmpd.org

11 Apakidze str., 3rd floor, Room 119
0179 Tbilisi, Georgia

Please send your feedback and comments to Ms Natia Mechitishvili at natia.mechitishvili@icmpd.org or enigmma@icmpd.org.

More information on the ENIGMMA project, its activities and achievements can be found on the project website. Additionally, the ENIGMMA team will regularly update you with the recent developments in the migration field in Georgia and not only, and migration related topics such as labour migration, diaspora policy, visa policy and consular affairs, human rights and personal data protection, etc.

visit our project website: <http://www.enigmma.ge/>



Funded by the European Union



კოორდინაციის მიზნით, რომლებიც წარმოადგენს სხვადასხვა უწყებების კომპეტენციას. კომისიას ანალიტიკურ და ადმინისტრაციულ დახმარებას უწევს სამდივნო (რომელიც შეიქმნა ევროკავშირის რეკომენდაციით და მისი დაფინანსებით) და სახელმწიფო სერვისების განვითარების სააგენტო - იუსტიციის სამინისტროს საჯარო სამართლის იურიდიული პირი. იმისათვის, რომ გაძლიერდეს კომისიის მუშაობა სხვადასხვა მიმართულებით, შეიქმნა თემატური ჯგუფები, რომლებიც მუშაობენ რეინტეგრაციის საკითხებზე, მიგრაციის სატრატეგიაზე, მოქალაქეობის არმქონე პირების რაოდენობის შემცირებაზე, მიგრაციის ანალიზის სისტემაზე და უცხოელებისა და მოქალაქეობის არმქონე პირების სამართლებრივი სტატუსის შესახებ საქართველოს კანონის აღსრულებაზე.

„მიგრაციის საკითხებზე საინფორმაციო ბიულეტენის“ მომავალ ნომრებში წარმოდგენილი იქნებიან მიგრაციის პროცესში მონაწილე სხვა მხარეები.

მიგრაციის საკითხთა სამთავრობო კომისიის მიხედვით, იუსტიციის სამინისტრო

http://migration.commission.ge/index.php?article_id=1&clang=1

სიახლეები საქართველოში მიგრაციის რეგულირების სფეროში

2013 წლის დეკემბერში, საქართველოს მთავრობამ წარმოადგინა კანონი უცხოელებისა და მოქალაქეობის არმქონე პირების სამართლებრივი სტატუსის შესახებ. კანონი არეგულირებს უცხოელების საქართველოში შემოსვლისა და ყოფნის საკითხებს. კანონის ერთ-ერთი მიზანია, მხარი დაუჭიროს საერთაშორისო დონის თანამშრომლობას არალეგალური მიგრაციის პრევენციის მიზნით. ასევე, კანონი მიზნად ისახავს უკონტროლო და სპონტანური მიგრაციის აღკვეთას, მიგრაციის მიზნობრივი პოლიტიკის გატარების უზრუნველყოფასა და სახელმწიფო უწყებების ჩართვას ამ პროცესში. კანონი საქართველოს პარლამენტმა დაამტკიცა და მას ხელი მოაწერა პრეზიდენტმა. იგი ძალაში შევა 2014 წლის სექტემბრიდან.

საქართველოს კანონი მოქალაქეობის შესახებ უკვე წარედგინა საქართველოს პარლამენტს. კანონი ითვალისწინებს მნიშვნელოვან და სრულიად ახალ მიდგომებს მოქალაქეობის საკითხებთან დაკავშირებით, რაც შესაბამისობაშია საერთაშორისო სტანდარტებთან. მოქალაქეობის შესახებ კანონმდებლობაში დაგეგმილ ცვლილებებთან ერთად, საქართველოს მთავრობის შემდეგი ნაბიჯი იქნება მოქალაქეობის არმქონე პირების რაოდენობის შემცირების შესახებ გაერთიანებული ერების ორგანიზაციის 1961 წლის კონვენციასთან მიერთება. ეს საკითხი უკვე განიხილება საქართველოს პარლამენტში.

საკონტაქტო ინფორმაცია

ქალბატონი ვიოლეტა ვაგნერი, ICMPD პროექტის მენეჯერი, violeta.wagner@icmpd.org

ბატონი ზურაბ ყორღანაშვილი, ICMPD-ს წარმომადგენელი საქართველოში, zurab.korganashvili@icmpd.org

www.enigma.ge

www.icmpd.org

საქართველო, თბილისი 0171

აფაქიძის ქ. N11,

III სართული, ოთახი 119

გთხოვთ, თქვენი მოსაზრებები და კომენტარები გამოუგზავნოთ ქალბატონ ნათია მეჩითიშვილს შემდეგ მისამართზე:

natia.mechitishvili@icmpd.org or enigma@icmpd.org.

დამატებითი ინფორმაცია პროექტის, მისი ღონისძიებებისა და მიღწევების შესახებ შეგიძლიათ იხილოთ პროექტის ვებ გვერდზე. დამატებით, პროექტის გუნდი რეგულარულად დადებს ინფორმაციას საქართველოში მიგრაციის სფეროში მიმდინარე მოვლენების შესახებ და ასევე მიმოიხილავს ისეთ საკითხებს, როგორიცაა შრომითი მიგრაცია, დიასპორის პოლიტიკა, სავიზო და საკონსულო საქმეთა პოლიტიკა, ადამიანის უფლებები, პერსონალურ მონაცემთა დაცვა, და სხვა.

ეწვიეთ ჩვენს ვებ გვერდს: <http://www.enigma.ge/>



დაფინანსებულია ევროკავშირის მიერ



ერთობლივ ბრძოლასა და ლეგალური მიგრაციის ხელშეწყობას. მოკლევანშიმიგრაციის საკითხთა სამთავრობო კომისიის სამუშაო ჯგუფმა ევროკავშირის ექსპერტებისა და საერთაშორისო ორგანიზაციების დახმარებით შეიმუშავა 2013-15 წლების მიგრაციის სტრატეგია. იგი განსაზღვრავს საქართველოს მთავრობის ერთიან ხედვას მიგრაციასთან მიმართებით და ასახავს იმ პრობლემატიკას, რომლის დაძლევა აუცილებელია სფეროს წარმატებით მართვის უზრუნველსაყოფად.

დოკუმენტში გამოკვეთილია ოთხი ძირითადი მიმართულება: ბრძოლა არალეგალურ მიგრაციასთან; ლეგალური მიგრაციის ხელშეწყობა; საქართველოს მოქალაქეების რეინტეგრაცია და თავშესაფრის პოლიტიკა. ამ და სხვა მიმართულებებზე ეფექტიანი მუშაობის მიზნით გადაიდგა რიგი მნიშვნელოვანი ნაბიჯებისა – გაიზარდა კომისიის საქმიანობაში საერთაშორისო და არასამთავრობო ორგანიზაციების ჩართულობის წილი, რამაც დადებითი შედეგი გამოიღო. მაგალითისთვის შეგვიძლია მოვიყვანოთ „უცხოელთა და მოქალაქეობის არმქონე პირთა სამართლებრივი მდგომარეობის შესახებ“ ახალი კანონი, რომელზეც უკვე ვისაუბრეთ; ასევე, კომისიის ფარგლებში შემუშავდა ახალი ორგანული კანონი „საქართველოს მოქალაქეობის შესახებ“; დაფუძნდა ერთიანი და ქმედითი უწყებათაშორისი ფორუმი, რომლის მეშვეობითაც ხდება მიგრაციის სფეროში მიმდინარე ყველა პროექტის კოორდინირებული მართვა და იმპლემენტაცია. ამგვარად, საგრძნობლად შემცირდა თემატური გადაფარვები ან დუბლირებები და შესაძლებელი გახდა არსებული რესურსების საჭიროებისამებრ გადანაწილება; ჩამოყალიბდა და ამოქმედდა ლეგალური მიგრაციის სფეროში საინფორმაციო კამპანიების წარმართვის კონცეფცია, რომლის ბაზაზეც იგეგმება ე.წ. მიგრაციის სახელმძღვანელოს შექმნა; აპრილის ბოლოს ხელი მოეწერება მიგრაციის სფეროში კვლევისა და სტატისტიკის საკითხებში თანამშრომლობის ჩამოყალიბებისა და განვითარების შესახებ ურთიერთგაგების მემორანდუმს მიგრაციის საკითხთა სამთავრობო კომისიისა და ივანე ჯავახიშვილის სახელობის თბილისის სახელმწიფო უნივერსიტეტს შორის; 2013 წლის განმავლობაში სასიცოცხლო მნიშვნელობის ცვლილებები მოხდა არალეგალური მიგრაციის წინააღმდეგ ბრძოლის, საქართველოს მოქალაქეთა რეინტეგრაციის, ცირკულარული მიგრაციის გავლენის კვლევის, ლტოლვილისა და ჰუმანიტარული სტატუსის მინიჭების მიმართულებით; დაბოლოს, მიგრაციის სფეროში მოღვაწე ყველა შესაბამისი უწყების ძალისხმევით, ქვეყანამ სერიოზულ შედეგებს მიაღწია ევროკავშირთან სავიზო რეჟიმის ლიბერალიზაციის სამოქმედო გეგმის პირველი ფაზით გათვალისწინებული ამოცანების შესრულების საქმეში, რამაც სათანადო ასახვა პოვა ევროკავშირის ანგარიშში და უფრო მეტად დაახლოვა ჩვენი ქვეყანა ევროპულ ღირებულებებთან.

საგულისხმოა ისიც, რომ ევროკავშირის დახმარებით კომისია მიგრაციის პოლიტიკის განვითარების საერთაშორისო ცენტრთან ერთად უახლოეს მომავალში დაიწყებს მუშაობას მიგრაციის 2016-20 წლების სტრატეგიის შემუშავებაზე. დოკუმენტი დაეფუძნება არსებულ გამოცდილებას, გაითვალისწინებს ახალ გამოწვევებს და წარმოადგენს ქვეყნის ხედვას მომავალი ხუთი წლის განმავლობაში.



ENIGMMA: პროექტი „მიგრაციის მართვის გაძლიერება საქართველოში“ შედეგია საქართველოს მიერ ევროკავშირთან თანამშრომლობის სფეროში მიღწეული წარმატებისა. ვგულისხმობ შეთანხმებას პარტნიორობისა და თანამშრომლობის შესახებ, ევროპული სამეზობლო პოლიტიკის სამოქმედო გეგმას, პარტნიორობას მობილურობისათვის და ვიზა ფასილიტაციისა და რეადმისიის ხელშეკრულებებს. თქვენი მოლოდინით, როგორ შეუძლია პროექტს შეუწყოს ხელი საქართველოში მიგრაციული პროცესების მართვის გაძლიერებას?

ქ-ნი თეა წულუკიანი: პროექტი მოიცავს მიგრაციის მართვის სფეროში საქართველოსთვის ისეთ პრიორიტეტულ საკითხებს, როგორიცაა: შრომითი მიგრაციის რეგულირება; პერსონალურ მონაცემთა დაცვა; მიგრანტთა უფლებები და სავიზო პოლიტიკა. თითოეული ამ მიმართულებათაგანი, თავის მხრივ, პირდაპირ კავშირშია ვიზალიბერალიზაციის სამოქმედო გეგმის მოთხოვნებთან და მოიცავს როგორც მოსამზადებელ, ისე საიმპლემენტაციო ფაზებს. ამრიგად, პროექტის ჯეროვნად განხორციელებას შეუძლია მნიშვნელოვანი როლი ითამაშოს სფეროში მიმდინარე რეფორმების წარმატებით დასრულების საქმეში. წარმატების ერთ-ერთ გარანტად კი შეიძლება ჩაითვალოს ის მჭიდრო და საქმიანი ურთიერთობები, რომლებიც წლების განმავლობაში ჩამოყალიბდა კომისიასა და მის პარტნიორებს – ევროკავშირსა და მიგრაციის პოლიტიკის განვითარების საერთაშორისო ცენტრს – შორის.

მიგრაციის მართვა საქართველოში: ვინ ვინ არის? მიგრაციის საკითხთა სამთავრობო კომისია

მიგრაციის საკითხთა სამთავრობო კომისია შეიქმნა 2010 წლის 13 ოქტომბერს. კომისია წარმოადგენს მთავრობის სათათბირო ორგანოს, სადაც განიხილება მიგრაციის მართვასთან დაკავშირებული მნიშვნელოვანი საკითხები და ხდება მათზე გადაწყვეტილებების მიღება. კომისია აერთიანებს 12 სახელმწიფო უწყებას და მას თავმჯდომარეობს იუსტიციის მინისტრი, ხოლო თავმჯდომარის მოადგილე შინაგან საქმეთა მინისტრის მოადგილეა.

კომისია, მისი ფუნქციონირების განმავლობაში, წარმოჩინდა, როგორც მთავარი პლატფორმა მიგრაციასთან დაკავშირებული საკითხების განხილვისათვის და, როგორც ეფექტიანი ინსტრუმენტი იმ უფლებამოსილებების



კანონის ძალაში შესვლამდე, რაც მოხდება 2014 წლის სექტემბერში, ICMPD, პროექტის განხორციელების პერიოდში, დახმარებას გაუწევს შინაგან საქმეთა სამინისტროს საკონსულტაციო წარმომადგენლების ტრეინინგში. უფრო მეტიც, თანამშრომლობა ჩამოყალიბდა იუსტიციის სამინისტროს ტრეინინგ ცენტრთან, რომელიც ორგანიზებას გაუწევს მიგრაციის საკითხებთან დაკავშირებულ ტრეინინგებს ყველა იმ ორგანიზაციის საზოგადოებასთან ურთიერთობების სპეციალისტებისათვის, რომლებიც ჩართულნი არიან მიგრაციის საკითხთა სამთავრობო კომისიის საქმიანობაში. ტრეინინგი ჩატარდება მეთოდოლოგიით, რომელიც შემუშავებულია ICMPD-DRC-ს ფარგლებში „ტრეინინგის და ანალიტიკური პოტენციალის ჩამოყალიბება მიგრაციის საკითხებზე საქართველოსა და მოლდავეთში“ და მათში მონაწილეობას მიიღებენ ENIGMMA -ს მიერ მოძიებული ექსპერტები.

ინტერვიუ საქართველოს იუსტიციის მინისტრთან, ქ-ნ თეა წულუკიანთან

დასაწყისი იხილეთ პირველ გვერდზე 1

ENIGMMA: რას იტყვით მიგრაციის სფეროში ბოლო დროს განვითარებულ მოვლენებზე?

ქ-ნი თეა წულუკიანი: 2014 წლის 5 მარტს პარლამენტის მიერ დამტკიცებული ახალი კანონი „უცხოელთა დამოქალაქეობის არმქონე პირთა სამართლებრივი მდგომარეობის შესახებ“ საქართველოში მცხოვრებ უცხოელთა და დამოქალაქეობის არმქონე პირთათვის თვისობრივად ახალ და საერთაშორისო სტანდარტებს მისადაგებულ ნორმებს ადგენს.

კანონის შემუშავება უკიდურესად ღია სავიზო პოლიტიკის შედეგად ქვეყანაში წარმოქმნილმა მოუწესრიგებელმა იმიგრაციულმა პოლიტიკამ განაპირობა. ამასთან, ევროკავშირთან დაახლოების გზაზე განსაკუთრებულ მნიშვნელობას იძენს მიგრაციული პროცესების სწორი და გააზრებული მართვა, რომელიც სათანადო სავიზო პროცედურების მეშვეობით უნდა განხორციელდეს.

შექმნილი ვითარების მოსაწესრიგებლად უპირველეს საჭიროებას არსებული სავიზო პოლიტიკის შეცვლა და ქვეყნის ინტერესების შესაბამისად, ამასთან, საერთაშორისო ვალდებულებების გათვალისწინებით, უცხოელთა საქართველოში შემოსვლისა და ყოფნის საფუძვლების გადახედვა წარმოადგენდა. საჭირო ცვლილებებიდან გამომდინარე, აგრეთვე, აუცილებელი გახდა საერთაშორისო სტანდარტების შესაბამისი გაძევების ქმედითი მექანიზმების შემოღება, რაც აქამდე საერთოდ არ არსებობდა.

ამასთან, გასათვალისწინებელია ისიც, რომ საქართველოს პრიორიტეტია ტურიზმის განვითარება და ინვესტიციებისთვის კიდევ მეტად ხელსაყრელი გარემოს შექმნა და შენარჩუნება. პარალელურად, თანამედროვე გამოწვევების ფონზე და ევროკავშირთან მიმდინარე სავიზო დიალოგის ფარგლებში განსაკუთრებული მნიშვნელობა ენიჭება მიგრაციული პროცესების ეფექტიან მართვას. ამ პრიორიტეტებისა და ფაქტორების გათვალისწინებით, ახალი კანონი მიმართულია არა სავიზო რეჟიმის გამკაცრების, არამედ ქვეყანაში შემომავალ უცხოელთა ნაკადების უკეთესი

მართვისთვის აუცილებელი საკანონმდებლო ბაზისა და მექანიზმების შექმნისკენ.

კანონპროექტის შეფასების მიზნით მოწვეულნი იყვნენ კვალიფიციური ექსპერტები ევროკავშირიდან. მათ მნიშვნელოვანი რეკომენდაციები გასცეს და ჩაატარეს ნაყოფიერი კონსულტაციები პროექტის ევროკავშირის სტანდარტებთან შესაბამისობაში მოსაყვანად. ექსპერტების საბოლოო დასკვნის თანახმად, კანონი თანხვედრაშია ევროკავშირში დამკვიდრებულ ძირითად სტანდარტებთან.

ახალი კანონის ერთერთი სიახლეა, ის, რომ თუკი ადრე უცხოელს საქართველოში შემოსვლისთვის და 360 დღემდე ყოფნისთვის არ ესაჭიროებოდა ვიზა, მისი ამოქმედების შემდეგ, უვიზოდ ყოფნა შესაძლებელი იქნება 180 დღიან პერიოდში 90 კალედარული დღე. აღნიშნული ცვლილება ეფუძნება ევროკავშირში, კერძოდ კი, შენგენის ხელშეკრულების სივრცეში არსებულ პრაქტიკას.

აგრეთვე, კანონი აღარ ითვალისწინებს იმ ქვეყნების ნუსხას, რომელთა მოქალაქეებსაც საქართველოში უვიზოდ შემოსვლის უფლება აქვთ, რადგან მსგავსი ჩამონათვალი გათვალისწინებული იქნება საქართველოს მთავრობის შესაბამის დადგენილებაში, რომლის პროექტზე მუშაობაც ამჟამად მიმდინარეობს. ევროკავშირის, ნატო-ს, შენგენის, დსთ-ს წევრ და სხვა ძირითად პარტნიორ ქვეყნებთან შენარჩუნებული იქნება უვიზო მიმოსვლა ერთადერთი ცვლილებით, რაც მდგომარეობს ზემოხსენებული პრინციპის – 90 დღე 180-დღიან პერიოდში, მრავალჯერადი შესვლის უფლებით – გამოყენებაში.

ამასთან უცხოელი, რომელიც ახალი კანონის ძალაში შესვლამდე საქართველოში შემოვიდა და სარგებლობდა 360 დღის განმავლობაში უვიზოდ ყოფნის უფლებით, კანონის ამოქმედების შემდეგ, მისი მოქალაქეობის ქვეყნის მიმართ სავიზო რეჟიმის შემოღების შემთხვევაში, ვალდებული არ იქნება დაუყოვნებლივ დატოვოს ქვეყნის ტერიტორია, ვინაიდან ასეთი პირები, საქართველოს ტერიტორიაზე უვიზოდ ყოფნის თვალსაზრისით, ისარგებლებენ იმავე სამართლებრივი რეჟიმით, რომელიც მოქმედებდა მათი საქართველოში შემოსვლის დროს, და საქართველოს დატოვებენ მაშინ, როცა დატოვებდნენ, ახალი კანონი რომ არ ყოფილიყო მიღებული.

ENIGMMA: საქართველოში მიგრაციის სტრატეგიის დოკუმენტი ზუსტად ერთი წლის წინ დაამტკიცეს. როგორ შეაფასებდით მიგრაციის სფეროში ჩართული ქართული მხარის მიერ მიგრაციის სტრატეგიის შესრულების კუთხით მიღწეულ შედეგს აღნიშნული წლის განმავლობაში?

ქ-ნი თეა წულუკიანი: ადგილობრივ დონეზე მიგრაციული პროცესების მარეგულირებელი პირველი სტრატეგიული დოკუმენტი 90-იან წლებში შემუშავდა, თუმცა, მისი განხორციელება ხანგრძლივი დროით გადაიდო. ახალი დოკუმენტის შექმნის აუცილებლობა დადგა მას შემდეგ, რაც 2009 წლის ნოემბერში ევროკავშირის თექვსმეტმა სახელმწიფომ და საქართველომ ხელი მოაწერეს ერთობლივ დეკლარაციას ევროკავშირის „პარტნიორობა მობილურობისათვის“ ფარგლებში თანამშრომლობის შესახებ. ინიციატივა მიზნად ისახავს არალეგალურ მიგრაციასთან



დაფინანსებულია ევროკავშირის მიერ



მიგრაციის ახალი სტრატეგიით.

ანალიტიკური განყოფილება დაარსდა 2014 წელს და იგი იფუნქციონირებს პროექტის დასრულებამდე. განყოფილებაში დასაქმებულია ორი მკვლევარი, იგი არის მიგრაციის საკითხთა სამთავრობო კომისიის სამდივნოს შემადგენლობაში და სწორედ მასთან მოაწერა ხელი ICMPD-მ სპეციალური მომსახურების გაწევის შეთანხმებას მის მიერ დადგენილი წესის შესაბამისად. ანალიტიკური განყოფილება პასუხისმგებელია შემდეგზე:

- განიხილოს თხოვნები მიგრაციის პროცესის ანალიზის მიზნით, გააანალიზოს კავშირები მიგრაციასა და საქართველოში მიმდინარე მოვლენებს შორის და სხვა სფეროები, რომლებზეც მას ინფორმაციას მიაწვდის მიგრაციის საკითხებზე სამთავრობო კომისიის სამდივნო
- დაგეგმოს და ორგანიზება გაუკეთოს პროექტის ყოველდღიურ საქმიანობებს, რომლებიც, პროექტის სამუშაო გეგმის მიხედვით, შედის ანალიტიკური განყოფილების კომპეტენციაში და რომლებსაც განყოფილებას აცნობებენ ENIGMMA-ს თანამშრომლები.
- მონაწილეობა მიიღონ მიგრაციის საკითხებზე სამთავრობო კომისიის იმ ყოველდღიურ საქმიანობებში, რომლებიც უკავშირდება ანალიტიკურ სამუშაოს და სხვა.

როგორც შეთანხმებულია პერსონალური მონაცემების დაცვის ინსპექტორთან, მიგრაციის მართვის სფეროში **პერსონალური მონაცემების დაცვის** შესახებ არსებული მდგომარეობის ანალიზი განხორციელდება პროექტის მიერ. აღნიშნული ანალიზის მიზანია მხარი დაუჭიროს პერსონალური მონაცემების დაცვის ინსპექტორის მიერ გაწეულ სამუშაოს, განსაკუთრებით ეს ეხება საჯარო ორგანოების ინსპექტირებას რათა უზრუნველყოფილი იყოს მონაცემების კანონიერი დამუშავება და, ასევე, საზოგადოების ინფორმირება მონაცემთა დაცვასთან არსებული მდგომარეობის შესახებ. ანალიზის შედეგები გამოყენებული იქნება პერსონალური მონაცემების დაცვის ინსპექტორის მიერ რათა მოხდეს პერსონალური მონაცემების დაცვის შესახებ კანონის განხორციელების მონიტორინგი საქართველოში მიგრაციის მართვის სფეროში და მოხდეს კონკრეტული ნაბიჯების დასახვა და რეკომენდაციების მიწოდებამდგომარეობის შემდგომი გაუმჯობესების მიზნით. ანალიზის განხორციელება დაიწყო 2014 წლის აპრილში. უფრო მეტიც, პერსონალური მონაცემების დაცვის მიზნით, თანამშრომლობითი ურთიერთობები ჩამოყალიბდა შინაგან საქმეთა სამინისტროსთან. ENIGMMA დაეხმარება შინაგან საქმეთა სამინისტროს, რომ ამ უკანასკნელმა გააანალიზოს პერსონალური მონაცემების დაცვის არსებული დონე ყველა იმ სფეროში, რომელიც სამინისტროს კომპეტენციაში შედის.

კონფერენცია მიგრაციის შესახებ ჩატარდა 2014 წლის აპრილის ბოლოს. კონფერენციაზე ყურადღება დაეთმო საქართველოს მიგრაციის სტრატეგიის განხორციელებას და ამ დოკუმენტის სტრატეგიულ მომავალს. კონფერენციას ესწრებოდა პროცესში მონაწილე ყველა მხარე, როგორებიცაა სახელმწიფო სტრუქტურები, საერთაშორისო ორგანიზაციები, არასამთავრობო ორგანიზაციები და აკადემიური წრეების წარმომადგენლები. მათ განიხილეს

საქართველოში მიგრაციის მართვის სფეროში არსებული რეალობა.

დაგეგმილი საქმიანობები

ICMPD და ქართველი კოლეგები ახლო მომავალში გააგრძელებენ იმ საქმიანობებს, რომლებიც პროექტის საწყის ფაზაში განხორცილდა. თუმცა, პროექტი ყურადღების არეალს გააფართოებს პროექტის მიზნებიდან და სამუშაო გეგმიდან გამომდინარე.

საქართველოს მიგრაციის სტრატეგიაში ნათქვამია, რომ მიგრაციის პროცესის ეფექტიანი მართვისა და ინფორმირებული გადაწყვეტილების მიღების მიზნით მნიშვნელოვანია შემომავალი და გამავალი მიგრაციის შესახებ მონაცემების შეგროვება და მათი სწორი ანალიზი. ამჟამად, მიგრაციის მონაცემთა ბაზები განთავსებულია სხვადასხვა სამინისტროსა და ორგანიზაციებში, რომლებიც ჯერ-ჯერობით მთელი დატვირთვით არ თანამშრომლობენ. დაგეგმილია, რომ შეიქმნას **მიგრაციის მონაცემების ერთიანი სისტემა**, რაც უზრუნველყოფს მონაცემთა შეგროვებას და ანალიზს საქართველოს სხვადასხვა ინსტიტუციებიდან. სისტემას ექნება პოტენციალი, სტატისტიკურ ანალიზზე დაყრდნობით განსაზღვროს მიგრაციის ტენდენციები. ამგვარად, იგი ხელს შეუწყობს მიგრაციის პოლიტიკის შემუშავებასა და განხორციელებას. გარდა ამისა, მიგრაციის შესახებ მონაცემების შეგროვება და შენახვა დააკამყოფილებს პერსონალური მონაცემების დაცვის სამართლებრივ და პრაქტიკულ მოთხოვნებს.

პროექტ ENIGMMA-ს პირველი ნაბიჯები და საქმიანობები მიგრაციის მონაცემების ერთიანი სისტემის შექმნასთან დაკავშირებით არის შემდეგი:

- მიგრაციის საკითხთა სამთავრობო კომისიასთან თანამშრომლობით, ENIGMMA-ს თანამშრომლები მონაწილეობას მიიღებენ მონაცემთა სისტემის ჩამოყალიბების სამუშაო ჯგუფის საქმიანობებში.
- ICMPD-სა და IOM-ის მიერ შერჩეული ექსპერტები განხორციელებენ მიგრაციის ერთიანი მონაცემთა ბაზის ჩამოყალიბებისა და განვითარებისათვის საჭირო არსებული მონაცემთა ბაზების, მონაცემთა ნაკადის, მონაცემთაარქიტექტურისა და არსებული საინფორმაციო ტექნოლოგიების შეფასებას.
- განხორციელდება სასწავლო ტურები ევროპის ქვეყნებში, რომლის დროსაც ექსპერტები ტურის მონაწილეებს გააცნობენ მიგრაციის მონაცემთა სისტემების გამოყენების საუკეთესო გამოცდილებას. სამუშაო ჯგუფის წარმომადგენლები მონაწილეობას მიიღებენ ევროკავშირის წევრ ქვეყნებში განხორციელებულ ორ სასწავლო ტურში (რომელთა შეთავაზება მოხდება ICMPD-სა და IOM-ის მიერ). ტურები შეეხება უცხოელების რეესტრის ფუნქციონირებისა და მართვის საკითხებს. ყოველი ტური დასრულდება ანგარიშით, სადაც აღწერილი იქნება გაცნობილი მონაცემთა ბაზის ძირითადი ფუნქციები, შესაძლებლობები და მახასიათებლები და მისი მართვის მოდელურობები.

უცხოელებისა და მოქალაქეობის არმქონე პირების სამართლებრივი სტატუსის შესახებ საქართველოს ახალი



დაფინანსებულია ევროკავშირის მიერ



- **ლეგალური მიგრაცია:** შრომითი მიგრაციის სტრატეგიის შემუშავება; ცირკულარული მიგრაცია, დიასპორის ჩართვა პროცესში, ვიზებთან დაკავშირებული პოლიტიკა და საზოგადოების ინფორმირება
- **ადამიანის ძირითადი უფლებები:** საზოგადოების ცნობიერების ამაღლება ადამიანის უფლებებთან, მონაცემების დაცვასთან, საერთაშორისო დაცვასთან, არალეგალურ მიგრაციასთან დაკავშირებული ადამიანის უფლებების საკითხებთან, ადამიანების ტრეფიკინგთან და საზღვრების მართვასთან დაკავშირებით
- **საქართველოში მიგრაციასთან დაკავშირებით ანალიტიკური უნარისა და ცოდნის გაუმჯობესება:** ეს განსაკუთრებით ეხება სავიზო რეჟიმის ლიბერალიზაციის სამოქმედო გეგმაში შემავალ საკითხებს, აკადემიურ წრეებთან თანამშრომლობის ჩათვლით.
- **დახმარება ფაქტებზე დაფუძნებული მიგრაციის პოლიტიკის ჩარჩოს შემუშავებაში,** მიგრაციის გავლენის ყოვლისმომცველი ანალიზის ჩათვლით სოციალურ-ეკონომიკურ განვითარებაზე
- **დამარება მიგრაციის მონაცემებისა და ანალიზის ერთიანი სისტემის შემუშავებაში** მიგრაციის საერთაშორისო ორგანიზაციასთან მჭიდრო თანამშრომლობით.

მიგრაციის პოლიტიკის განვითარების საერთაშორისო ცენტრი - პროექტ ENIGMMA-ს განმახორციელებელი ორგანიზაცია

მიგრაციის პოლიტიკის განვითარების საერთაშორისო ცენტრი (ICMPD) დაარსდა 1993 წელს ავსტრიისა და შვეიცარიის ინიციატივით. ორგანიზაცია შეიქმნა, როგორც არაოფიციალური კონსულტაციების გაწევის, ცოდნისა და გამოცდილების გადცემისა და მომსახურების გაწევის დამხმარე მექანიზმი მრავალმხრივი თანამშრომლობის პროცესში წამოჭრილი მიგრაციისა და თავშესაფრის საკითხებთან დაკავშირებით. დღეისათვის ICMPD წარმოადგენს საერთაშორისო ორგანიზაციას, რომლის სათაო ოფისი მდებარეობს ვენაში და რომელსაც ჰყავს 15 წევრი სახელმწიფო, 180 თანამშრომელი, მისია ბრიუსელში და ადგილობრივი წარმომადგენლობები ალბანეთში, ბოსნიასა და ჰერცეგოვინაში, ბულგარეთში, საქართველოში, ლიბანსა და ახლო აღმოსავლეთში, ყოფილი იუგოსლავიის მაკედონიის რესპუბლიკაში, მოლდავეთში, მონტენეგროში, სერბეთსა და ტუნისში და მადრიბის რეგიონში. გარდა ამისა, ICMPD-ის საქმიანობებს ამ სფეროში კიდევ უფრო აძლიერებს ის პროექტები, რომლებიც ხორცილდება ადგილობრივი ოფისების საშუალებით აზუჯაში, ანკარაში, ბეირუთში, ბიშკეკში, ბრაზილიაში, ჩისინაუში, კიევში, პრისტინაში, სან სალვადორში, სარაევოში, სკოპიეში, თბილისსა და ტუნისში.

ICMPD-ის საქმიანობა სამ ძირითად თემას ეფუძნება:

- მიგრაციის დიალოგები, რომლებიც აძლიერებს სამთავრობათაშორისო დიალოგს მიმდინარე დებატებში საერთაშორისო მიგრაციის შესახებ
- შესაძლებლობებისა და უნარ-ჩვევების ჩამოყალიბება და განვითარება, რაც ხელს უწყობს მიგრაციის კარგად მართვას და ეროვნული და რეგიონული პოტენციალის გაძლიერებას, რათა სათანადოდ გავუმკლავდეთ მიგრაციის საკითხებთან დაკავშირებულ გამოწვევებს

- კვლევები და დოკუმენტური აღწერა, რაც ხელს უწყობს სინერგიას საკვლევო სოციალურ შიგნით და მის ფარგლებს გარეთ და პასუხობს პოლიტიკის საკითხებზე კვლევების მოთხოვნებს.



ICMPD-ს საქართველოსთან ხანგრძლივი და წარმატებული თანამშრომლობის ისტორია აქვს, რაც დაიწყო შრომის

საერთაშორისო ორგანიზაციასთან ერთად გამოცდილების გაზიარებით ადამიანთა ტრეფიკინგის პრევენციისა და მის წინააღმდეგ ბრძოლისა და მიგრაციის პოლიტიკის შემუშავებაში ზოგადი მხარდაჭერის მიზნით. ICMPD გააგრძელა საქართველოში მუშაობა და მხარდაჭერის გაწევა რეადმისიასთან და სავიზო რეჟიმის ლიბერალიზაციასთან დაკავშირებულ საკითხებზე დანიის ლტოლვილთა საბჭოსთან ერთად და მასთან თანამშრომლობით. საქართველო, ტრადიციულად, ICMPD-ს რეგიონული პროექტებისა და პროცესების ერთ-ერთი ყველაზე აქტიური პარტნიორია: საზღვრების ინტეგრირებული მართვის პროექტი, პრადის პროცესი და ბუდაპეშტის პროცესი. გარდა ამისა, ICMPD-სა და საქართველოს წარმომადგენელმა კოლეგებმა დაიწყეს მიგრაციის სფეროში თანამშრომლობის ახალი ფორმა - თანამშრომლობა მთავრობასა და აკადემიური წრეების წარმომადგენლებს შორის. დაბოლოს, ICMPD-სა და DRC-ის ერთ-ერთი მიმდინარე პროექტი მუშაობს საქართველოს კავშირების გაძლიერებაზე ქართულ დიასპორასთან და საზღვარგარეთ მცხოვრები მიგრანტების საზოგადოებასთან („მიგრანტების როლის გაძლიერება სამშობლოში“).

2013 წლის სექტემბერში საქართველოს მთავრობამ და ICMPD-მ ხელი მოაწერეს შეთანხმებას თანამშრომლობაზე, რომლის რატიფიცირება საქართველოს პარლამენტმა 2013 წლის ნოემბერში მოახდინა. აღნიშნული შეთანხმება კიდევ უფრო გააძლიერებს თანამშრომლობას საქართველოსა და ICMPD-ს შორის. საქართველოსა და ICMPD-ს შორის შეთანხმების რატიფიცირებისა და პროექტ ENIGMMA-ს განსახორციელებლად საგრანტო კონტრაქტის გაფორმების შემდეგ, ICMPD-მ თბილისში დააფუძნა თავისი ოფისი, რომელიც პასუხისმგებელია საქართველოში მიგრაციის პროცესში მონაწილე მხარეებთან თანამშრომლობაზე და პროექტ ENIGMMA-ს განხორციელებაზე, რომლის ზედამხედველობას გასწევს ICMPD-ის სათაო ოფისის თანამშრომლები.

პროექტ ENIGMMA-ს საქმიანობები ყურადღების ცენტრში

შრომითი მიგრაციის მართვის მიზნით ENIGMMA მჭიდროდ თანამშრომლობს საქართველოს შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის სამინისტროსთან. ENIGMMA-ს საქმიანობა შრომითი მიგრაციასთან დაკავშირებით მიზნად ისახავს ამ სფეროში ევროკავშირის წევრ სახელმწიფოებში არსებული საუკეთესო პრაქტიკისა და გამოცდილების შესწავლას, პრიორიტეტებისა და შესაბამისი სამოქმედო მექანიზმებისა და პროცედურების განსაზღვრას, აუცილებელი საკანონმდებლო ცვლილებების პროექტების მომზადებას და საქართველოში შრომითი მიგრაციის კონცეფციის შემუშავებას. სწორედ ეს კონცეფცია იქნება საბოლოოდ განსაზღვრული და განხორციელებული საქართველოს



დაფინანსებულია ევროკავშირის მიერ



მიაწოდოს ინფორმაცია სავიზო რეჟიმის ლიბერალიზაციის სამოქმედო გეგმის შესრულებაში მიღწეული პროგრესის შესახებ.

ევროპულ და ევროატლანტიკურ სტრუქტურებში ინტეგრაციის საკითხებში საქართველოს სახელმწიფო მინისტრის აპარატისა,

<http://eu-nato.gov.ge/en/eu/persons-movement>

და

ევროკომისიის, სავიზო რეჟიმის ლიბერალიზაცია მოლდავეთის, უკრაინისა და საქართველოსათვის მიხედვით,

http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/international-affairs/eastern-partnership/visa-liberalisation-moldova-ukraine-and-georgia/index_en.htm

აღმოსავლეთ პარტნიორობის ინტეგრაციისა და თანამშრომლობის პროგრამა: მეტი მეტისათვის

აღმოსავლეთ პარტნიორობის ინტეგრაციისა და თანამშრომლობის პროგრამა (EaPIC) უზრუნველყოფს დამატებითი ფინანსური დახმარების გაწევას აღმოსავლეთ პარტნიორობის იმ ქვეყნებისათვის (EaP), რომლებიც ახორციელებენ რეფორმებს დემოკრატიისა და ადამიანის ძირითადი უფლებების დაცვის სფეროებში. წახალისების ეს მექანიზმი შესაბამისობაშია ორმხრივი ანგარიშვალდებულებისა და დიფერენციაციის პრინციპებთან, რომლებიც პირველად შემოტანილი იყო 2011 წელს ევროპული სამეზობლო პოლიტიკის გადახედვის პროცესში: „ევროკავშირის მიერ მზარდი დახმარების გაწევა მისი მეზობელი ქვეყნებისათვის გარკვეულ პირობებზეა დამოკიდებული. ეს პირობები ის წარმატებებია, რომლებსაც ქვეყნებმა უნდა მიაღწიონ დემოკრატიის შენების და გაძლიერების და სამართლის უზენაესობის პატივისცემისა და დამკვიდრების გზაზე. რაც უფრო მეტს და სწრაფად გააკეთებს კონკრეტული ქვეყანა და მიაღწევს წარმატებებს შიდა რეფორმების განხორციელებაში, მით მეტ მხარდაჭერას მიიღებს იგი ევროკავშირიდან“. სწორედ ეს გახლავთ ის მიზეზი, რის გამოც პროგრამას უწოდებენ „მეტი (მხარაჭერა) მეტისათვის (პროგრესის შემთხვევაში)“. აღმოსავლეთ პარტნიორობის ინტეგრაციისა და თანამშრომლობის პროგრამა წარმოადგენს დემოკრატიული ტრანსფორმაციისაკენ მიმართული მუდმივი ძალისხმევის გაძლიერების ხელშემწყობ ფაქტორს.

2012 წელს, საქართველოს გადაეცა 22 მილიონი ევრო მიგრაციისა და საზღვრების მართვასთან დაკავშირებული საკითხების გაუმჯობესების მიზნით, როგორც ამას მოითხოვდა სავიზო რეჟიმის ლიბერალიზაციის დიალოგი (საქართველო). პროექტი ENIGMMA 2012 წლის პროგრამული ბიუჯეტით არის დაფინანსებული. გარდა ამისა, **2013 წელს საქართველოს** გადაეცა დამატებით 27 მილიონი ევრო, რისი მიზანიც იყო დასაქმების ბაზრის მართვის გაუმჯობესება და პროფესიული სწავლებისა და გადამზადების შესაძლებლობების განვითარება.

2013 წლის 12 ივნისს, ევროკომისიამ ხელი მოაწერა 2012 წლის ევროპული სამეზობლო პოლიტიკის ფარგლებში სპეციალური ღონისძიების დაფინანსების შეთანხმებას - „აღმოსავლეთ პარტნიორობის ინტეგრაციისა და თანამშრომლობის პროგრამა“. 2013 წლის 14 ივლისს

შეთანხმებას ხელი მოაწერა საქართველომ. პროგრამის მიზანია, დახმარება გაუწიოს საქართველოს მთავრობას მიგრაციის მართვაში საქართველოს ეროვნული მიგრაციის სტრატეგიის, ევროკავშირისა და საქართველოს შორის სავიზო რეჟიმის ლიბერალიზაციის დიალოგისა და სავიზო რეჟიმის ლიბერალიზაციის სამოქმედო გეგმის პრონციპების შესაბამისად.

ევროკომისიის, EuropeAid-ის მიხედვით, http://ec.europa.eu/europeaid/where/neighbourhood/regional-cooperation/enpi-east/eapic_en.htm

პროექტი ENIGMMA ყურადღების ცენტრში

პროექტი „მიგრაციის მართვის გაუმჯობესება საქართველოში“ (ENIGMMA) არის საქართველოს მიერ ევროკავშირისა და საქართველოს შორის პარტნიორობისა და თანამშრომლობის შეთანხმების, ევროკავშირისა და საქართველოს შორის სამეზობლო პოლიტიკის სამოქმედო გეგმის, მობილურობის პარტნიორობისა და სავიზო რეჟიმის ლიბერალიზაციისა და რეადმისიის შეთანხმებების განხორციელების უწყვეტი პროგრესის ერთ-ერთი შედეგი. პროექტი დაფინანსებულია ევროკავშირის მიერ აღმოსავლეთ პარტნიორობის ინტეგრაციისა და თანამშრომლობის პროგრამის ფარგლებში. პროექტის განხორციელება დაიწყო 2013 წლის დეკემბერში და გაგრძელდება 2017 წლის ივნისამდე.

აღნიშნული პროექტის მართვა განხორციელდება ერთობლივად საქართველოში ევროკავშირის წარმომადგენლობისა და მიგრაციის პოლიტიკის განვითარების საერთაშორისო ცენტრის მიერ მიგრაციის საერთაშორისო ორგანიზაციასთან (IOM) ახლო და მჭიდრო თანამშრომლობით. პროექტის მთავარი მიზანია მიგრაციის მართვის სისტემის გაძლიერება სავიზო რეჟიმის ლიბერალიზაციის სამოქმედო გეგმასთან შესაბამისად.

მიგრაციის პოლიტიკის განვითარების საერთაშორისო ცენტრი ევროკავშირის წევრი ქვეყნებიდან მოწვეული ექსპერტების ჩართულობით, ითანამშრომლებს საქართველოს ხელისუფლების შესაბამის სტრუქტურებთან, რათა გაძლიერდეს ამ სტრუქტურების უნარი და შესაძლებლობები და გატარდეს ინსტიტუციური რეფორმები მიგრაციის მართვის შემდეგ სფეროებში:



დაფინანსებულია ევროკავშირის მიერ



ევროკავშირის ტერიტორიაზე მოხდნენ საქართველოს (გავლით), რეინტეგრაცია, დიასპორა, დოკუმენტების უსაფრთხოება, მიგრაციის ინტეგრირებული მონაცემთა ბაზა და ინფორმაციის გაცვლა ევროკავშირთან, შრომის ბაზრები და პროფესიული კვალიფიკაციის აღიარება.

ევროკავშირისა და საქართველოს შორის მობილურობა პარტნიორობისათვის ინიციატივის თანამშრომლობის პირველი შეხვედრა გაიმართა ბრიუსელში, 2010 წლის 15 სექტემბერს. 2012 წლის 30 იანვარს საქართველოს სახელმწიფო მინისტრის აპარატმა ევროპულ და ევროატლანტიკურ სტრუქტურებში ინტეგრაციის საკითხებში გამართა პარტნიორობა მობილურობისათვის ინიციატივის ადგილობრივი თანამშრომლობის პლატფორმის პირველი შეხვედრა, სადაც მონაწილეებმა განიხილეს და იმსჯელეს მიღწეულ შედეგებსა და თანამშრომლობის სამომავლო პერსპექტივებზე.

ევროპულ და ევროატლანტიკურ სტრუქტურებში ინტეგრაციის საკითხებში საქართველოს სახელმწიფო მინისტრის აპარატის ინფორმაციაზე დაყრდნობით <http://eu-nato.gov.ge/en/eu/mobility-partnership>

ადამიანების თავისუფალი მოძრაობა:სავიზო რეჟიმის გამარტივებისა და ვიზების ლიბერალიზაციის სამოქმედო გეგმა

სავიზო რეჟიმის გამარტივებისა და ვიზების ლიბერალიზაციის შესაძლებლობები პირველად აღნიშნული იყო 2006 წელს ევროპული სამეზობლო პოლიტიკის სამოქმედო გეგმაში (ENP AP). საქართველოსთან სავიზო რეჟიმის გამარტივების დაწყების აუცილებლობას ხაზი გაესვა 2008 წლის 1 სექტემბრის ევროსაბჭოს სპეციალური შეხვედრის დასკვნებში. 2008 წლის 27 ნოემბერს, ევროკავშირის იუსტიციისა და საშინაო საქმეების საბჭომ დაამტკიცა ევროკომისიის უფლებამოსილება, დაეწყო მოლაპარაკებები საქართველოსთან სავიზო რეჟიმის გამარტივებისა და რეადმისიის შეთანხმებებთან დაკავშირებით, რომლებსაც ხელი მოეწერა 2010 წლის 17 ივნისს და 2010 წლის 22 ნოემბერს, შესაბამისად. ორივე შეთანხმება ძალაში შევიდა 2011 წლის 1 მარტს.

სავიზო რეჟიმის გამარტივების შეთანხმების მიხედვით, საქართველოს მოქალაქეებისათვის შენგენის ვიზების გაცემასთან დაკავშირებით უკვე განხორციელდა რამდენიმე მნიშვნელოვანი ღონისძიება (შემცირდა სავიზო მოსაკრებელი და ზოგი კატეგორიისათვის იგი სრულიად უფასო გახდა; გამარტივდა მრავალჯერადი ვიზის გაცემა; შემცირდა სავიზო განაცხადების დამუშავების ვადები; დიპლომატიური პასპორტების მფლობელებისათვის აღარ არის საჭირო ვიზის ქონა; განსაზღვრულია მოგზაურობის მიზნის დოკუმენტური მტკიცებულების სია და სხვა).

რეადმისიის შეთანხმების მიზანია, გაძლიერდეს თანამშრომლობა საქართველოსა და ევროკავშირს შორის არალეგალური მიგრაციის წინააღმდეგ. შეთანხმება, ასევე, განსაზღვრავს არალეგალი მიგრანტების დაბრუნების სამართლებრივ საფუძვლებს. მიუხედავად იმისა, რომ საქართველოსათვის ასეთი შეთანხმების განხორციელება ახალი გამოწვევა იყო (მთავრობას ამ სფეროში არც

გამოცდილება ჰქონდა და არც სათანადო უნარი და პოტენციალი), ევროკავშირმა დადებითად შეაფასა ქვეყნის მიერ აღნიშნული შეთანხმების განხორციელება.

სავიზო რეჟიმის გამარტივებისა და რეადმისიის ხელშეკრულებების, ასევე, სამართლის სფეროში რეფორმების წარმატებით განხორციელების შემდეგ, 2012 წლის 4 ივნისს, საქართველოსა და ევროკავშირს შორის ოფიციალურად დაიწყო დიალოგი სამოქალაქო თავისუფლებებსა და უსაფრთხოებაზე და სავიზო რეჟიმის ლიბერალიზაციაზე. უფრო მეტიც, საქართველომ განახორციელა მთელი რიგი რეფორმებისა, რომლებიც ხელს შეუწყობს სავიზო რეჟიმის ლიბერალიზაციის პროცესს. ამის შედეგად, 2013 წლის 25 თებერვალს, ევროკომისიის კომისარის, ქალბატონ სესილია მალმსტრომის ვიზიტის დროს, საქართველოს მთავრობას გადაეცა სავიზო რეჟიმის ლიბერალიზაციის სამოქმედო გეგმა.

სამოქმედო გეგმა განსაზღვრავს საქართველოს მიერ სავიზო რეჟიმის ლიბერალიზაციის პროცესში განსახორციელებელ ქმედებებს, რომლებიც ოთხ სტანდარტულ ბლოკად იყოფა (დოკუმენტების უსაფრთხოება, არაკანონიერი მიგრაცია, საზოგადოებრივი წესრიგი და უსაფრთხოება და საგარეო ურთიერთობები და ადამიანის უფლებების დაცვა). ამ დასახული მიზნების წარმატებით შესრულება შესაძლებლობას მისცემს საქართველოს, დაიწყოს მოლაპარაკებები ევროკავშირთან სავიზო რეჟიმის შესახებ. სავიზო რეჟიმის ლიბერალიზაციის სამოქმედო გეგმა შედგება ორი ეტაპისაგან. პირველი ეტაპი მოიცავს საკანონმდებლო ჩარჩოს, ხოლო მეორე - რეფორმის განხორციელებას. საქართველოს მიერ ამ პროცესში მიღწეული პროგრესის პირველი შეფასება განხორციელდა 2013 წლის ბოლოს.

ევროკომისიამ, შემუშავებული და აპრობირებული მეთოდოლოგიის მიხედვით, შეაფასა საქართველოს მიერ სავიზო რეჟიმის ლიბერალიზაციის სამოქმედო გეგმის შესრულება იმ ინფორმაციასა და საკანონმდებლო თუ დარგობრივი პოლიტიკის დოკუმენტებზე დაყრდნობით, რომელიც თავად ქართულმა მხარემ მიაწოდა. შეფასების შედეგად, კომისიამ ჩათვალა, რომ საქართველომ სავიზო რეჟიმის ლიბერალიზაციის სამოქმედო გეგმის პირველი ფაზისათვის განსაზღვრული ორიენტირების შესრულებაში მიაღწია საკმაოდ შთამბეჭდავ პროგრესს. თითქმის დასრულებულია საკანონმდებლო და დარგობრივი პოლიტიკის მიმართ იმ მოთხოვნების შესრულება, რომლებიც დადგენილი იყო დოკუმენტების უსაფრთხოების მიმართ განსაზღვრული ორიენტირებით, ბიომეტრული პასპორტების ჩათვლით და საზღვრების ინტეგრირებული მართვის ორიენტირებით. ამასთანავე, აღსანიშნავია საქართველოს მიერ მიღწეული პროგრესი მიგრაციის მართვის, თავშესაფრის, საზოგადოებრივი წესრიგისა და უსაფრთხოების, საგარეო ურთიერთობებისა და ადამიანის ფუნდამენტური უფლებების პირველი ეტაპით განსაზღვრული ორიენტირების შესრულებაში.

კომისია გააგრძელებს საქართველოსათვის დახმარების გაწევას როგორც სავიზო რეჟიმის ლიბერალიზაციის სამოქმედო გეგმის შესრულებაში, ისე განხორციელებული საქმიანობების მონიტორინგში, რომელმაც უნდა დაადგინოს ოთხი ბლოკით განსაზღვრული ორიენტირების შესრულების დონე, რათა 2014 წელს ევროპარლამენტს და ევროსაბჭოს



დაფინანსებულია ევროკავშირის მიერ



არმქონე პირთა სამართლებრივი მდგომარეობის შესახებ“ ახალი კანონი.

კომისია ამჟამად მიგრაციის საერთაშორისო ორგანიზაციისა და მიგრაციის პოლიტიკის განვითარების საერთაშორისო ცენტრის დახმარებით ევროკავშირის პროგრამის – „მეტი მეტისთვის“ – ფარგლებში მუშაობს კანონზე შრომითი მიგრაციის შესახებ. მიგრაციის ამ დარგის რეგულირება აქტუალური საკითხია საქართველოსთვის. სახელმწიფო ინტერესებისა და ეროვნულ შრომის ბაზარზე არსებული მდგომარეობის გათვალისწინებით, კანონი დაარეგულირებს ქვეყანაში უცხოელთა შრომით საქმიანობასთან დაკავშირებულ აქამდე მოუწესრიგებელ საკითხებს.

გაგრძელება 5-ე გვერდზე 7

ურთიერთობები ევროკავშირსა და საქართველოს შორის

ევროკავშირსა და საქართველოს შორის ურთიერთობებისა და თანამშრომლობის საფუძველს წარმოადგენს შეთანხმება პარტნიორობისა და თანამშრომლობის შესახებ, რომელსაც ხელი მოეწერა 1996 წელს და ძალაში შევიდა 1999 წელს. საწყისი ათწლიანი პერიოდის დასრულების შემდეგ, მისი გაგრძელება ყოველწლიურად ავტომატურად ხდება. შეთანხმება ითვალისწინებს თანამშრომლობას ისეთ სხვადასხვა სფეროში, როგორებიცაა პოლიტიკური დიალოგი, ვაჭრობა, ინვესტიციები, ეკონომიკა, დემოკრატია, ადამიანის უფლებების დაცვა, არალეგალური მიგრაცია, კანონმდებლობა და კულტურა.

2003-2004 წლებში ევროკომისიამ შეიმუშავა და წარმოადგინა ევროკავშირის ახალი საგარეო პოლიტიკა - ევროპული სამეზობლო პოლიტიკა (ENP). ამ პოლიტიკის მიზანია გაფართოებულ ევროკავშირსა და მის მეზობლებს შორის ახალი გამყოფი ხაზების გაჩენის თავიდან აცილება. ამასთანავე, სამეზობლო პოლიტიკის კიდევ ერთ მიზანს წარმოადგენს ყველა მხარისათვის კეთილდღეობის, სტაბილურობისა და უსაფრთხოების უზრუნველყოფა. საქართველოს ჩართვა ევროპულ სამეზობლო პოლიტიკაში, რაც 2004 წლის 14 ივნისს მოხდა, გახლავთ საქართველოსა და ევროკავშირის ურთიერთობებში მნიშვნელოვანი წინგადადგმული ნაბიჯი.

2009 წლის გაზაფხულზე, ევროკავშირმა კიდევ ერთი ნაბიჯი გადადგა და განახორციელა ახალი ინიციატივა - აღმოსავლეთ პარტნიორობა, რომლის მიზანია საქართველოში, სომხეთში, აზერბაიჯანში, ბელარუსიაში, მოლდავეთსა და უკრაინაში პოლიტიკური და სოციალურ-ეკონომიკური რეფორმების მხარდაჭერა. აღმოსავლეთ პარტნიორობა ითვალისწინებს ევროკავშირთან უფრო ძლიერ პოლიტიკურ ასოცირებას, კერძოდ კი ასოცირების შეთანხმების ახალ ეტაპზე გადასვლის პერსპექტივებს და ევროკავშირის ეკონომიკაში უფრო ძლიერ ინტეგრაციას. დაბოლოს, ევროკავშირის უმაღლესმა წარმომადგენელმა საგარეო საქმეთა და უსაფრთხოების პოლიტიკის საკითხებში/ევროკომისიის ვიცე-პრეზიდენტმა, ქალბატონმა კეტრინ ეშტონმა 2010 წლის 15 ივლისს ბათუმში დაიწყო მოლაპარაკებები ევროკავშირსა და საქართველოს შორის ასოცირების შეთანხმების შესახებ.

2013 წლის ივლისში ევროკავშირმა და საქართველომ დაასრულეს მოლაპარაკებები ასოცირების შეთანხმების შესახებ და 2013 წლის ნოემბერში, ვილნიუსის სამიტზე მოხდა შეთანხმების პრაფირება. ორივე მხარე იმედოვნებს, რომ ტექსტის საბოლოო ვერსიის შემუშავება მალე დასრულდება და მას ხელი მოეწერება 2014 წელს, მოქმედი ევროკომისიის უფლებამოსილების ვადის ამოწურვამდე.

გარდა ამისა, 2013 წლის 6 სექტემბერს საქართველოს მთავრობამ დაამტკიცა 2014-2017 წლების სტრატეგია ევროპაში ინტეგრაციის, კომუნიკაციისა და ინფორმაციის შესახებ, რომელიც მიზნად ისახავს საქართველოს მოსახლეობის ინფორმირებას ევროკავშირსა და საქართველოს შორის პარტნიორობის საკითხებზე, ორივე მხარის სარგებლისა და ვალდებულებების ჩათვლით.

„საინფორმაციო ბიულეტენი მიგრაციის საკითხებზე“ მკითხველს მიაწვდის ინფორმაციას ევროკავშირსა და საქართველოს შორის ურთიერთობების განვითარებაზე საქართველოში ევროკავშირის დელეგაციის ინფორმაციაზე დაყრდნობით

http://eeas.europa.eu/delegations/georgia/index_en.htm.

პარტნიორობა მობილურობისათვის

2007 წლის 16 მაისს, ევროკომისიამ გამოაქვეყნა კომუნიკე „ცირკულარული მიგრაცია და პარტნიორობა მობილურობისათვის ევროკავშირსა და მესამე ქვეყნებს შორის“. კომუნიკემ განსაზღვრა „პარტნიორობა მობილურობისათვის“, როგორც ევროკავშირის ეფექტიანი ინსტრუმენტი, როგორც ევროკავშირის პარტნიორ ქვეყნებთან მიგრაციის საკითხებზე მჭიდრო თანამშრომლობის განვითარებისა და მიგრაციის ნაკადის მართვისათვის (რეგისტრაცია, მონიტორინგი, ანალიზი და პოლიტიკის შემუშავება), ისე ლეგალური მიგრაციის შესაძლებლობების გაზრდისა და არალეგალური მიგრაციის წინააღმდეგ ეფექტიანი ბრძოლისათვის. თანამშრომლობა აღნიშნული ინიციატივის ფარგლებში ევროკავშირსა და საქართველოს შორის ურთიერთობების ერთ-ერთი ყველაზე მნიშვნელოვანი მოვლენაა, განსაკუთრებით თუ გავითვალისწინებთ ევროკავშირის წევრ ქვეყნებში ლეგალური დასაქმების შესაძლებლობის ხელშეწყობას ეგრეთ წოდებული „ცირკულარული მიგრაციის“ საშუალებით, რომელიც დაეხმარება საქართველოს მოქალაქეებს, ლეგალურად იმუშაონ, ისწავლონ, აიმაღლონ კვალიფიკაცია ევროკავშირის წევრ ქვეყნებში და დაბრუნდნენ საქართველოში. ამასთანავე, აღნიშნული ინიციატივა მიზნად ისახავს თანამშრომლობის გაძლიერებას ქართული დიასპორის წარმომადგენლებთან.

2010 წლის 16 თებერვალს, საქართველოში ევროკომისიის დელეგაციის ვიზიტის დროს, ევროკავშირსა და საქართველოს შორის ოფიციალურად ამოქმედდა ინიციატივა- პარტნიორობა მობილურობისათვის. ეს სქემა ყურადღებას ამახვილებს მიგრაციის ისეთ საკითხებზე, როგორებიცაა მიგრაციის მართვა, მიგრაცია დასაქმების მიზნით, რეადმისია (ევროკავშირის ტერიტორიაზე უნებართვოდ მცხოვრები საქართველოს მოქალაქეებისა და მესამე ქვეყნის იმ მოქალაქეების დაბრუნება, რომლებიც



დაფინანსებულია ევროკავშირის მიერ



მიგრაციის საკითხებზე საინფორმაციო ბიულეტენი # 1

კვარტალური საინფორმაციო ბიულეტენი

ძვირფასო მკითხველო!



თქვენს წინაშეა მიგრაციის საკითხებზე საქართველოში მომზადებული საინფორმაციო ბიულეტენის პირველი

ნომერი. ბიულეტენი დაფინანსებულია ევროკავშირის აღმოსავლეთ პარტნიორობის ინტეგრაციისა და თანამშრომლობის პროგრამის, კერძოდ კი, მიგრაციის მართვის გაძლიერება საქართველოში (ENIGMMA) მიერ, რომელსაც საქართველოში ახორციელებს მიგრაციის პოლიტიკის განვითარების საერთაშორისო ცენტრი (ICMPD).

საინფორმაციო ბიულეტენის მთავარი მიზანია, გააცნოს ქართველ და უცხოელ მკითხველს მიგრაციის მართვის სფეროში არსებული რეალური მდგომარეობა საქართველოში, აღწეროს ქვეყანაში მიგრაციასთან დაკავშირებით არსებული მდგომარეობა და განიხილოს სამომავლო პერსპექტივები. ჩვენ მზად ვართ, ვითანამშრომლოთ პროცესში ჩართულ და დაინტერესებულ ნებისმიერ მხარესთან და პირებთან იქნება ეს სახელმწიფო ორგანოები, საერთაშორისო და არასამთავრობო ორგანიზაციების წარმომადგენლები, სამოქალაქო საზოგადოების სხვა წევრები თუ აკადემიური წრეებისა და მედიის წარმომადგენლები. გთხოვთ, გამოგვიგზავნოთ თქვენი შენიშვნები, მოსაზრებები და კომენტარები საინფორმაციო ბიულეტენის ბოლოს მითითებულ ელექტრონულ მისამართზე. ამასთანავე, შეგიძლიათ გამოგზავნოთ თქვენი მოსაზრებები იმაზე, თუ რა არის გასაუმჯობესებელი.

ICMPD ENIGMMA პროექტის გუნდი

ამ ნომერში თქვენ გაეცნობით შემდეგ საკითხებს:

- ინტერვიუ საქართველოს იუსტიციის მინისტრთან, ქ-ნ თეა წულუკიანთან
- საქართველოსა და ევროკავშირის შორის არსებული თანამშრომლობის მიმოხილვა
- პროექტი ENIGMMA ყურადღების ცენტრში
- პროექტი ENIGMMA-ს განმახორციელებელი ორგანიზაცია – ICMPD
- მიგრაციის მართვა საქართველოში: ვინ ვინ არის? მიგრაციის საკითხთა სამთავრობო კომისია
- საქართველოში მიგრაციის რეგულირების სფეროში არსებული სიახლეები
- პროექტის საკონტაქტო ინფორმაცია

ინტერვიუ საქართველოს იუსტიციის მინისტრთან, ქ-ნ თეა წულუკიანთან

ENIGMMA: მიგრაციული პროცესების მართვა ერთ-ერთი პრიორიტეტიაგანია საქართველოს მთავრობისათვის. რა განაპირობებს მის ასეთ მნიშვნელობას?



ქ-ნი თეა წულუკიანი: ყოველ თანამედროვე ტიპის სახელმწიფოში მწვავედ დგას მიგრაციული პროცესების ჯეროვანი მართვის აუცილებლობა. ამ მხრივ, გამოწვევის არც გეოპოლიტიკურად საკვანძო მდებარეობის მქონე საქართველოა. ერთ დროს წარმოშობის ქვეყანა დღეს მიგრანტთათვის ტრანზიტისა და/ან დანიშნულების ადგილად იქცა. ევროკავშირთან დაახლოების კვალდაკვალ, სახელმწიფო, სხვა მრავალ საკითხთან ერთად, განსაკუთრებულ ყურადღებას უთმობს მიგრაციის მართვას; ცდილობს, სწორად შეაფასოს ამ სფეროში არსებული გამოწვევები და მიიღოს სათანადო გადაწყვეტილებები. საქართველოს მთავრობის მიზანია, მიგრაციასთან დაკავშირებული საქმიანობა საკუთარი მოქალაქეების ინტერესების დაცვითა და საერთაშორისოდ აღიარებული ნორმების გათვალისწინებით წარმართოს. მხოლოდ ამგვარი პოლიტიკის გატარებით შეძლებს სახელმწიფო, მიიღოს და თავის საკეთილდღეოდ გამოიყენოს მიგრაციის დადებითი ეფექტი.

უკანასკნელ წლებში საქართველომ მნიშვნელოვანი ნაბიჯები გადადგა მიგრაციული პროცესების მართვის გაუმჯობესების თვალსაზრისით. 2010 წელს ევროკავშირის რეკომენდაციით ჩამოყალიბებულმა მიგრაციის საკითხთა სამთავრობო კომისიამ საგრძნობი ევოლუცია განიცადა და სფეროში პოლიტიკის განმსაზღვრელ ძირითად ორგანოდ გარდაიქმნა. იგი, თავის მხრივ, მნიშვნელოვან როლს ასრულებს ევროკავშირთან სავიზო რეჟიმის ლიბერალიზაციის სამოქმედო გეგმით გათვალისწინებული ამოცანების ჯეროვნად შესრულების საქმეშიც. განსაკუთრებით აღსანიშნავია 2012-13 წლებში განხორციელებული საქმიანობა, როდესაც განისაზღვრა და დამტკიცდა ქვეყნის მიგრაციის სტრატეგია და დაიწყო მისი პრაქტიკული იმპლემენტაცია. სტრატეგიის მიღებიდან მოკლე ხანში შინაგან საქმეთა, იუსტიციისა და საგარეო საქმეთა სამინისტროების მიერ ერთობლივად შემუშავდა „უცხოელთა და მოქალაქეობის



დაფინანსებულია ევროკავშირის მიერ



აქ წარმოდგენილი მოსაზრებები შეიძლება არ გამოხატავდეს ევროკავშირის მოსაზრებებს